

柳江县国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要(草案)

(2011年1月6日经柳江县第十四届人民政府第81次常务会议审议通过,提请柳江县第十四届人民代表大会第六次会议审查批准)

序 言

根据《中共柳江县委委员会关于制定柳江县国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》,在国家、自治区和柳州市规划指导下制定的本纲要,对于今后五年抢抓发展机遇,促进经济社会全面持续协调发展,加快全面建设小康社会进程具有十分重大的意义。

第一章 “十一五”经济社会发展回顾

“十一五”时期,面对复杂多变的国内外发展环境,县委、县政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持“和谐创业,富民强县”的总体发展思路,积极应对国际金融危机、重大自然灾害等不利因素的影响,以工业化、城镇化和服务业现代化为主导方向,以工业化谋划发展城郊型特色农业,全面实施“二次创业”,努力推动“经济升级”,加快建设工业主导型生态宜居新柳江,“十一五”规划确定的主要目标全面超额完成。

——**县域经济实现跨越发展,增长速度和效益全面提升。**全县工业总产值、地区生产总值、固定资产投资实现突破百亿元的历史性跨越,五大经济指标取得“四个翻一番”和“一个翻三番”的优异成绩。据初步预计(下同),从2005年到2010年,全县地区生产总值从46.23亿元增加到118.85亿

元,年均增长17.5%,高于“十五”增长速度6.8个百分点;财政收入从4.13亿元增加到8.80亿元,年均增长16.3%;工业总产值从51.38亿元增加到180亿元,年均增长28.5%,高于“十五”增长速度8.1个百分点;社会消费品零售总额从9.05亿元增加到20.8亿元,年均增长18.1%,高于“十五”增长速度7个百分点。全社会固定资产投资从13.25亿元增加到106亿元,翻了三番,年均增长51.6%,高于“十五”增长速度10.6个百分点。三次产业结构从30.04:39.84:30.12发展为19.35:52.04:28.61,产业结构不断优化,第二产业增加值占地区生产总值的比重提高了12.2个百分点。

——**工业主导地位更加突出,成为引领经济发展的支撑。**工业园区开发建设加快推进,支柱产业不断发展壮大,培育形成了以汽车及零部件、机械制造为两大支柱产业,以制糖、制药为两个优势产业,以建材、造纸为两个传统产业,以农业机械、农产品加工、电力、化工为四个新兴产业的“2224”工业体系。工业实现跨越发展,五年来工业总产值翻了近两番,工业对经济增长的贡献率达60%以上,工业化率从2005年的1.2提高到2.35,工业化水平总体上从初期阶段快速向中期阶段迈进。新兴工业园基础设施不断完善,初步形成产业集群,荣获了自治区A类产业园区、特色产业园区和优秀园区。全县工业增加值从16.84亿元增长到54亿元,增长2.21倍,年均增长23.5%。工业增加值占地区生产总值的比重达45.5%,比2005年的36.4%提高9.1个百分点。

——**服务业发展加快,拉动经济增长明显。**坚持以“服务柳州,服务广西,服务大西南”为方向,在巩固发展宾馆住宿、餐饮、商贸等传统服务业的基础上,充分利用城郊的区位优势,大力发展现代物流、房地产、金融、旅游等现代服务业,推进服务业的加快发展。2010年,第三产业增加值从2005年的13.92亿元增长到34亿元,年均增长15.8%;年均拉动县域经济增长5个百分点左右,对经济增长的贡献率达30%左右。

——**城郊型特色农业形成,农业综合实力增强。**坚持用工业化思维谋划农业发展,做大做强粮食、甘蔗、蔬菜、水果、桑蚕、水产畜牧、林业等七大主导产业,加快农业产业化进程,促进农业增效、农民增收;培育形成170万亩商品林和生态林、40万亩高糖高产甘蔗、30万亩无公害蔬菜、12万亩超级稻、8万亩桑蚕、6万亩水果、60万平方米食用菌,年产肉类4.3万吨、水产品1万吨以上的区域化布局、规模化生产、产业化经营的城郊型特色农业发展格局,打造了成团优质米、百朋莲藕、鲁比葡萄、三都生姜、里高青花梨等农产

品品牌以及生猪、肉牛、山羊、黄沙鳖等规模养殖基地。2010年,农林牧渔业总产值从2005年的22.33亿元增加到40.8亿元,年均增长12.8%;农业增加值从2005年的13.89亿元增加到23亿元,年均增长6.3%。

——**固定资产投资力度更大,为发展提供强劲动力。**实施了基本农田水利、工业扩能改造、工业园区开发、旅游开发、市政基础设施、改善民生、社会事业等领域的重大项目建设,大规模、高强度的投资为县域经济发展注入了强劲动力。全社会固定资产投资从2005年的13.25亿元增加到106亿元,年均增长51.6%;“十一五”累计完成固定资产投资282.9亿元,比“十五”期累计完成投资多246.2亿元,是“十五”期的7.71倍。投资结构不断优化,公共服务设施投资从2005年的8.28亿元增加到29亿元,五年累计完成69.52亿元,年均增长28.5%;更新改造投资从2005年的2.41亿元增加到55亿元,五年累计完成138.84亿元,年均增长86.9%。更新改造投资逐年大幅度增长,极大地提高了企业的产能,增强了企业的整体竞争力。

——**城镇化进程加快,城乡面貌大为改观。**坚持以旧城改造和新区开发并举,拓展了城市发展框架,城镇面貌大为改观,荣获了第六届自治区环境综合整治“南珠杯”竞赛特等奖。城镇化水平从2005年的30.2%提高到40%,提高了9.8个百分点。实施了县城路网改造、拉堡污水处理工程、莲塘变电站、文化宫广场改造以及拉堡—进德、堡隆路等涵盖交通、市政、供排水、旧城改造等重大项目建设,基础设施和城镇功能不断完善。完成修编《柳江县城总体规划(2010—2020)》、《柳江县土地利用总体规划(2010—2020)》,拓展了城市发展空间;编制了9个乡镇的总体规划以及《柳江县新城中心片区控制性详细规划》、《广西农垦柳江新兴产业园区概念规划》等控制性详细规划;在保护资源、保障发展、地质灾害治理等方面被列为全国创建国土资源节约集约模范县。农村交通基础设施进一步完善,行政村四级路通达率达98.4%,实施了53个行政村通村道路硬化,通村道路硬化率达42%。

——**环境保护措施更强,生态文明建设取得实效。**全面实施“碧水蓝天”工程,拉堡污水处理工程和新兴污水处理厂建成投入运行,城市生活污水处理率达70%、城市生活垃圾无害化处理率达100%。强力推进重点能耗企业更新改造,加快淘汰落后产能,节能减排取得显著成效。万元地区生产总值能耗从2005年的2.04吨标准煤下降到0.76吨,下降62.7%;主要污染物化学需氧量控制在11300吨以内,二氧化硫排放量控制在5340吨之内,全面

完成上级下达的主要污染物减排控制指标。城乡绿化成果显著,森林覆盖率达44.6%,比2005年提高了15.3个百分点;城镇人均公共绿地3.2平方米,城镇绿化率达24.2%。城镇空气质量达国家Ⅱ级标准,柳江饮用水保护河段保持国家地表水Ⅲ类标准。

——**社会事业全面发展,民生建设成效显著。**实施“科教兴县”成果丰硕。科技创新能力不断增强,建成了中国重汽柳州运力、花红药业2家自治区级企业技术中心和3家市级企业技术中心,企业的自主研发能力得到提升,打造了一批知名品牌和名优产品。科技成果转化加快推进,科普宣传、科技推广和科技服务深入推进,荣获了全国科技进步先进县。教育事业稳步发展。中小学校基础设施建设加快推进,寄宿制小学建设深入实施,办学条件进一步改善,全县“两基”达标成果得到巩固,通过了国家级评估验收。2010年,全县小学适龄儿童入学率达99.9%、初中适龄少年入学率达98.7%;高中阶段教育在规模和水平上实现跨越发展,农村高中阶段教育毛入学率达到78.3%。县职教中心建成投入使用,职业教育加快发展。医疗卫生事业快速发展。完成了11个乡镇卫生院国债项目建设,实施了县人民医院综合门诊大楼、县中医院病房综合楼、甲级村卫生所等项目建设,医疗卫生基础设施不断完善。新型农村合作医疗取得突破,农民参合率达到92.9%,年均有17.3万人次享受新农合补偿,群众受益率超过40%,荣获了自治区新农合工作先进县的称号。实施重大疾病预防控制、公共卫生应急能力等项目建设,有效妥善处置重大突发公共卫生事件。扎实推进联合国人口基金第六周期项目工作,积极开展创建全国计划生育优质服务先进单位活动,人口和计划生育工作水平稳步提高,人口计生工作全面加强,稳定低生育水平,人口自然增长率控制在8%以内。创建自治区农村药品“两网”建设示范县顺利通过考核验收,食品药品安全得到有效保障。文化事业繁荣发展。新建了6个乡镇文化站、161个农家书屋、36个农民健身篮球场,实现100%乡镇有达标文化站、100%行政村有农家书屋的目标,基层文化设施不断完善;全县广播电视覆盖率达96%,基本实现村村通广播电视的目标。文化市场整治卓有成效,文化体育活动蓬勃开展,涌现出一批优秀文艺作品;成功举办第三届体育运动会和第三届文化艺术节。全民健身普遍开展,竞技体育水平不断提高。就业规模不断扩大。城镇登记失业率控制在4.3%以内,城镇新增就业人数达11067人,农村新增劳动力转移就业累计达4.1万人,荣获了“自治区农村劳动力转移就业示范县”等称号。社会保障制度不断完善。出

台实施被征地农民社会保障试行办法,推行城镇居民医疗保险;率先在柳州六县启动实施新型农村养老保险,全县参保率达94.5%,共有5万多名60岁以上老年人按月领取基本养老金,不断扩大社会保障覆盖面;实施经济适用房和廉租房工程建设,解决了部分困难户的住房问题;率先在全区实现民政救助资金社会化发放,提高了城乡居民最低生活保障标准;扎实推进残疾人康复工程建设,社会保障体系日益完善,初步形成了覆盖城乡的社会保险、城乡最低生活保障、救灾救助的框架。积极发挥妇儿工委的桥梁作用,有力推动“妇女、儿童”两个发展规划的贯彻实施,促进妇女儿童事业的发展。

——改革开放不断深化,区域合作迈出新步伐。各项改革加快推进,国有企业、财税、投融资等领域改革不断深化;农村综合改革取得较大进展。组建了县城市建设投资公司、园区开发建设投资公司、水利建设投资公司,搭建了县级投融资平台。对外开放水平日益提升,与广西农垦集团的区域合作取得新进展,组建了新兴投资开发建设公司,共同规划开发了四方工业片区。招商引资取得新成绩,成功引进中国重型汽车集团、贵航集团贵州云马飞机制造厂、新兴国际汽车零部件产业城、吉林长久集团等投资项目110多个,协议投资总额100多亿元,到位资金80多亿元。外贸出口稳步发展,2010年外贸出口达6800万美元;出口结构明显改善,汽车、工程机械、农机等重点产品出口态势良好,市场多元化格局进一步发展。

——社会和谐稳定,人民安居乐业。社会治安综合治理各项措施全面落实,社会矛盾调处和信访制度得到加强,社会公共应急体系建立健全,安全生产日益强化。“平安柳江”创建活动扎实开展,“天网工程”不断完善,社会治安保持稳定。和谐社区建设积极开展,安全生产形势继续保持稳定,食品药品安全保障体系逐步完善。社会和谐稳定,人民群众生活水平不断改善,城镇居民人均可支配收入从7765元提高到17060元,年均增长17.1%;农民人均纯收入5948元,比2005年增加3104元,年均增长15.9%。

“十一五”时期是我县经济社会发展取得历史性新成就的五年;也是县域经济实现跨越发展、城市形象和品位得到改进、生态环境不断改善、人民生活水平明显提高、社会事业全面发展的五年。我县先后荣获了2006、2007、2009年度广西经济(科学)发展十佳县奖,2006—2008年连续三次被评为中国西部百强县;荣获了全国和全区粮食生产先进县、全国计划生育优质服务先进单位、自治区科普示范县、自治区平安县、自治区文明县城、自治区双拥模范县、自治区卫生县城等荣誉,在经济建设、政治建设、文化建设和社

会建设等方面取得了新的成就。经过“十一五”时期的快速发展,我县的主要经济指标占柳州市份额进一步提升,经济总量从2005年的9%提高到2010年的9.4%;工业总量从6.1%提高到6.9%;投资总量从7.7%提高到10.6%。综合经济实力明显增强,工业化城镇化明显加快,人民生活明显改善,工业化从初期阶段向中期阶段迈进,为实现全面建设小康社会奠定了坚实的基础,柳江的经济社会发展站在了新的历史起点。

第二章 “十二五”发展面临的机遇与挑战

未来五年,国内外发展环境将发生深刻变化,我县各项发展条件将得到持续改善,多年来积累的发展能量加速释放,厚积薄发、加速发展的势头日趋强劲。“十二五”时期将是柳江加快发展的“黄金时期”,也是柳江的重大战略机遇期和工业化、城镇化双加速期,更是实现全面建设小康社会奋斗目标承上启下的关键时期。同时,我县经济社会发展也将面临着诸多挑战和困难。

一、“十二五”发展面临的机遇

——世界经济格局深刻转型。和平与发展仍然是时代主题,我国发展的外部环境总体有利。世界经济将进入一个结构性调整和缓慢复苏增长的过程,经济全球化曲折发展,国际产业分工向纵深推进。国际金融危机正在催生新一轮科技革命,全球将进入空前的技术创新和产业振兴时代,为我县在更高层次上扩大开放和引进战略投资集团提供了契机。

——我国经济社会发展仍处重要战略机遇期。我国正处于工业化、城镇化快速发展阶段,消费结构和产业结构升级、基础设施建设、社会事业发展、生态环境保护都蕴含着巨大的市场需求和发展空间。经过30多年改革开放,物质技术基础日益增强,产业体系比较完整,社会资金相对充裕,劳动力资源丰富,人力资本积累水平不断提高,生产要素组合具有比较优势。更为重要的是我国政治稳定,社会安定,不断完善和发展的社会主义制度,将为经济社会发展提供强有力的保障和支撑。良好的国内环境,我县争取国家西部大开发项目、资金等带来了良好的机遇。

——广西处在经济持续平稳快速增长的关键时期。“十二五”时期,广西将全面步入科学发展、和谐发展、跨越发展的新阶段。国家高度重视广西发展,在深入实施西部大开发战略同时,制定进一步支持广西发展的政策措施,把广西北部湾经济区开放开发提升到国家发展战略地位,为广西新一轮

发展提供了重大机遇。“十一五”以来，中国东盟自由贸易区建成、多区域合作加快务实推进，广西经济社会快速发展，“两区一带”尤其是“西江经济带”经济发展新格局的构建。这使柳江纳入西江经济带的开发建设，为柳江走进北部湾经济区、面向东盟广阔市场，参与多区域开放合作带来了良好的机遇。

——柳州加快构建特大型城市。“十二五”时期，柳州将重点建设先进制造业基地、广西柳州汽车城、现代商贸物流中心、国内区域性交通运输枢纽和西江经济带龙头城市，努力实现率先全面建设小康社会的目标。在这一进程中，柳州工业的辐射带动能力更强、城乡一体化进程更快、城市承载能力更大。在工业方面，我县与柳州工业的依存度更高，产业链接将更加密切；在城市建设方面，柳州致力于建设特大型城市，加快推进柳江撤县建区，对我县城镇基础设施建设的支持力度将更大，支持柳江新城的开发建设，努力把柳江建设成为柳州的幸福宜居卫星城；在服务业方面，支持万亩物流园区、“百里柳江”旅游等项目的开发建设等等。这些为我县发展带来了良好的机遇和强劲的动力，为柳江加快融入柳州“一小时经济圈”提供了有利条件。

——柳江加快发展进入新阶段。“十二五”时期，柳江经济社会发展站在新的历史起点。2010年，全县地区生产总值跨越100亿元，人均地区生产总值突破2万元，达到21800元；财政收入达到8.8亿元，工业化率达2.35，总体上从工业化初期阶段快速向中期阶段迈进。“十二五”期，随着自治区把柳江列为扩权强县改革试点县各项政策措施的落实，我县已进入了工业化、城镇化、服务业现代化加快发展，建设幸福宜居新柳江的新阶段。我县将坚持工业化、城镇化和服务业现代化的主导方向，以工业化思维谋划和发展城郊型现代农业，为推进经济社会的全面持续协调发展把握了先机和主动权。从产业基础来看，相对完备的工业体系以及形成的汽车及零部件、机械制造、制糖、制药等产业优势，将为我县在振兴产业、产业升级过程中提供有利条件。从产业支撑来看，我县汽车及零部件制造业快速扩张，产业优势更加突出；中国重汽、新兴国际汽车零部件产业城等重大项目落户我县，将极大提升汽车及零部件产业的发展；柳工挖掘机公司的做大做强，必将极大的引领和带动机械制造业的发展。从空间承载力来看，柳江新城的开发建设、穿山—新兴—进德—拉堡—洛满工业走廊建设的全面加快、综合承载能力不断提升。从产业要素供给来看，我县加快推进柳江新城、新兴工业园区的开发

建设,必将推动土地供给的增加;加上我县拥有丰富的人力资源,依托柳州的大专院校和县职教中心,有能力为汽车及零部件、机械制造、新能源等产业提供产业工人,有利于产业集聚发展。

总之,“十二五”时期,我县在基础设施建设、生态建设和环境保护、农业基础和统筹城乡发展、特色优势产业、科技创新、社会事业及民生工程、提高公共服务能力等方面迎来了诸多利好叠加的发展机遇。

二、“十二五”发展面临的挑战

当前,从总体上看我县仍属后发展欠发达地区,经济总量偏小;结构性矛盾突出,产业结构不够合理;发展方式比较粗放、自主创新能力不强,缺乏大产业、大企业、大集团作为支撑;城镇化发展滞后、城镇带动力不强、基础设施支撑能力不足、市场化程度不高等状况没有根本改变;各项社会事业特别是农村社会事业投入较少,科教文卫等事业和基本公共服务仍较滞后,促进科学发展的体制机制障碍仍然存在,全面建设小康社会的任务艰巨。

——产业结构矛盾突出。三次产业结构为 19.35:52.04:28.61,其中工业增加值比重为 45.5%。第一产业比重高于全国平均水平 8.59 个百分点;第三产业比重低于全国平均水平 14.01 个百分点。工业内部结构不够协调,2010 年全县工业总产值 180 亿元,其中汽车及零部件、机械制造两大支柱产业占 99.1 亿元,所占比重达 55.1%,工业增长过度依赖汽车及零部件、机械制造两大产业,易于受到国内外形势波动和国家宏观调控的影响;新材料、生物和医药、机电一体化与电子信息、新能源及环保等新兴产业发展严重滞后。

——城乡发展不平衡。城镇化水平比较低,城镇化率低于全国平均水平相近 8 个百分点,低于全市平均水平 11.27 个百分点;城镇规划滞后,县城功能分区不完善、不配套,基础设施薄弱。农村人口比重较大,农村科技、教育、文化、卫生、体育等事业的发展滞后,城乡发展不平衡。目前全县尚有贫困人口 1.44 万人,低收入人口 2.43 万人,两者占全县总人口的 7.12%。城镇居民可支配收入与农民人均纯收入的比为 2.87,比 2005 年的 2.73 扩大了 0.15,城乡居民收入的差距不断扩大。

——县域发展竞争激烈。当前,全国各县市都在千方百计加快发展,竞争激烈,不进则退。周边的鹿寨县加快打造柳州区域次中心城市,推进城镇化进程;融安县加快构建桂北区域次中心城市;柳城县加快融入柳北经济带,加快打造柳州卫星城和城市后花园。县域之间在争取国家和自治区重大项目、用地指标、项目资金等方面进入新一轮激烈竞争。

——转变经济发展方式艰巨。“十一五”时期，我县工业发展主要依靠物质、资源的规模扩张，带动全县工业产能的扩张，推动增量扩大；没有实现从主要依靠规模扩张带动向主要依靠科技进步、劳动素质、管理创新转型。工业整体上自主创新能力不强，发展方式比较粗放。农业发展主要依靠种植面积扩张，设施农业、现代农业发展滞后，农业抵御自然灾害能力依然薄弱；农业产业化程度不高，农产品附加值普遍不高，制约了农民增收。

——解决社会民生问题难度较大。“十二五”时期，我县仍然面临社会矛盾凸显期带来的各种挑战。社会保障体系需要完善，就业形势依然严峻，部分群众生活困难，城乡收入差距仍在扩大，基本公共服务保障能力不足，征地拆迁及失地农民安置等问题日益突出，影响社会稳定的因素仍然存在。

面对新形势、新情况、新的发展时期，我们必须坚定发展信心，准确把握和遵循经济社会发展的客观规律，加快科学发展步伐，千方百计争取国家、自治区及柳州市在项目、用地指标、资金等方面的支持，加快推进工业化、城镇化和服务业现代化，发展壮大县域经济，扎实推进新农村建设，提高城乡居民收入，改善人民生活质量，实现经济社会又好又快发展。

第三章 “十二五”发展的基本定位、总体要求和主要目标

一、柳江县“十二五”发展的基本定位

“十二五”时期，依托柳江的区位条件、资源禀赋、产业基础、创新能力、要素配置、生态环境等条件，围绕以工业、服务业为共同主导，以生态文明、幸福宜居新柳江的战略目标，努力把柳江建设成为幸福宜居卫星城、汽车零部件配套基地、区域性现代物流基地、城郊型现代农业基地、城郊乡村旅游休闲基地，加快推进全面建设小康社会进程。

——构建幸福宜居卫星城。统筹安排城市资源，完善县城规划体系，合理布局产业空间，加快柳江新城的开发建设，把县城扩展为东面和北面与柳州衔接、南面延伸至宜柳高速公路和湘桂铁路，规划区域面积76平方公里、建成区面积30平方公里、居住人口30万人以上的城市，完善城市功能，提高城市的承载能力和品位，把县城建设成为产业结构优化、服务业全面发展、城市功能完善、具有一定文化底蕴、商贸繁荣、彰显活力、生态良好、适宜人居、幸福美好的柳州卫星城。

——打造汽车零部件配套基地。依托柳州工业辐射，承接发达地区产

业转移,以新兴工业园为核心,建设穿山—新兴—进德—拉堡—洛满工业走廊,加快推进河表、都龙等工业片区的开发,强化工业主导地位;加快产业优化升级,做大做强汽车及零部件、机械制造两大支柱产业,培育发展农业机械产业成为新的支柱产业;巩固优化制糖、制药两个优势产业;改造提升建材、造纸两个传统产业;加快发展电力、轻化、农林产品加工、新材料、新能源环保五个新兴产业,积极发展修造船、食品深加工、轻纺服装、家具等产业,努力把柳江打造成为柳州乃至全国的汽车零部件配套基地。

——建设区域性现代物流基地。依托便利的交通优势,以柳江万亩物流园区的开发建设为重点,以仓储物流服务为主,大力发展为制造业服务的新型现代服务业;积极发展商贸流通、旅游、房地产、餐饮住宿、金融保险、文化娱乐、电子信息等服务业,把柳江建设成为服务柳州、面向西南地区的现代物流基地。

——形成城郊型现代农业基地。以市场为导向,以打造特色鲜明、竞争力强的专业村、一乡一品为载体,主动服务中心城市,大力发展城郊型现代农业。积极发展生态旅游和观光农业,重点抓好绿色蔬菜、水产畜牧养殖、名优水果等产业发展,打造形成以高效农业、休闲农业、观光农业为特色的城郊型现代农业基地。

——成为城郊乡村旅游休闲基地。围绕“风情柳州,休闲柳江”这一主题,全面实施柳江县旅游发展规划,以打造柳江旅游走廊和环都市乡村旅游带为突破口,大力推进柳江上游的生态旅游度假区、柳江下游的红花电站库区景区建设,努力把柳江旅游走廊打造成为以山水自然风光、生态休闲、高端度假产品为特色的旅游目的地;大力发展乡村休闲旅游,把环都市乡村旅游带建成以田园风光、民俗文化、自然生态为特色,以亲水、休闲为文化内涵的城郊乡村旅游休闲基地,打造柳江特色旅游品牌。

二、“十二五”发展的总体要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻科学发展观,围绕提升城镇综合承载能力这一核心,以科学发展、转型发展为主题,以加快转变经济发展方式和推动经济社会转型为主线,以改革开放和科技创新为动力,以保障和改善民生为根本目的,以普及城乡基本公共服务为着力点,加快新型工业化、城镇化、服务业现代化,努力把柳江建设成为汽车零部件配套基地、区域性现代物流基地、城郊型现代农业基地、城郊乡村旅游休闲基地的幸福宜居新柳江。

“十二五”时期,加快经济和社会发展必须坚持以下原则:

——坚持转型发展。加快转变经济发展方式,加快推动工业化从初期阶段向中期阶段迈进,实现产业发展从工业主导向工业、服务业共同主导转型;经济增长从单一依靠投资拉动向依靠投资、消费、出口协调拉动转型;发展方式从依赖资源消耗向注重依靠科技进步、提高知识贡献、注重内涵发展转型。城市建设从柳州郊县形态向幸福宜居卫星城转型。社会建设从注重管理向普及城乡基本公共服务转变,实现从单一经济强县向经济、文化、社会、生态、人民生活全面协调发展的新柳江转型。

——坚持创新发展。把创新作为经济社会发展模式转型的根本动力,把创新精神贯穿于改革开放全过程,体现在经济社会发展各方面,深化重点领域和关键环节改革,大力推进自主创新、科技创新、制度创新和管理创新。

——坚持开放发展。充分借助北部湾经济区开放开发和柳州市打造西江经济带龙头城市的引领作用,加快融入北部湾经济区和柳州“一小时经济圈”,拓展合作领域,扩大合作范围,创新合作机制,提升区域合作能力和水平。

——坚持绿色发展。要把建设资源节约型、环境友好型社会作为可持续发展的根本举措,强化全社会能源资源节约和生态环境保护意识,加快转变经济发展方式,强化节能减排、加大绿色投资、倡导绿色消费、促进绿色增长,积极发展低碳经济和循环经济,建设全区生态文明示范县。

——坚持共享发展。要把改善民生作为经济社会发展的根本目的,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由全体人民共享,以富民、惠民、安民为发展的根本出发点和落脚点。

三、“十二五”发展的主要预期目标

“十二五”时期,全县经济保持较快发展,经济增长质量和效益明显提高,就业持续增加,物价总水平基本稳定,综合经济实力显著增强。经济结构调整取得明显成效,工业化水平不断提高,一批优势产业得到发展壮大,新兴产业加快发展,工业对县域经济发展的主导地位更加突出。城镇基础设施更加完善,城镇综合承载能力显著提升,城镇化步伐加快。节能减排成效明显,生态建设和环境保护得到加强。以改善民生为重点的社会建设全面加快推进,基本公共服务均等化取得明显进展;城乡人民生活水平和质量普遍提高,幸福感和自豪感不断增强。经济、社会、生态、资源、环境发展协调性进一步增强,改革开放全面深化,全面建设幸福宜居新柳江。

——经济增长。全县地区生产总值年均增长15%左右;财政收入年均

增长15%以上;工业总产值年均增长20%以上;社会消费品零售总额年均增长15%左右。到2015年实现“三个翻一番”,即全县地区生产总值比2010年翻一番,力争达240亿元;工业总产值比2010年翻一番以上,力争达500亿元;财政收入比2010年翻一番,力争达18亿元;五年累计完成全社会固定资产投资力争达500亿元以上,比“十一五”累计完成投资增长76.7%。

——结构调整。产业结构优化升级,居民消费水平不断提升,服务业增加值所占比重明显提升,三次产业结构更加优化合理。第二产业结构进一步优化,支柱产业、优势产业和新兴产业的结构由“十一五”时期的“2224”格局(汽车及零部件、机械制造两大支柱产业,制糖、制药两个优势产业,建材、造纸两个传统产业,农业机械、农产品加工、电力、化工四个新兴产业)发展成为“3225”格局(汽车及零部件、机械制造、农业机械三大支柱产业,制糖、制药两个优势产业,建材、造纸两个传统产业,电力、轻化、农林产品加工、新材料、新能源环保五个新兴产业),新兴产业在工业总产值中的比重得到显著提高。到2015年,工业化水平力争达到中期阶段,工业化率达3.3以上;城镇化进程加快,城镇化率达50%左右。

——生态环境。单位地区生产总值能耗和二氧化硫、化学需氧量排放总量控制在上级下达指标以内,单位地区生产总值二氧化碳排放强度比2010年明显下降;全县森林覆盖率达46.6%以上,城镇建成区绿化率达35%以上,城镇人均公共绿地达7.8平方米以上;大气环境质量保持国家Ⅱ级标准,柳江饮用水保护河段保持国家Ⅲ类标准;重点污染源工业废水排放达标率达90%以上,城市生活污水处理率达80%以上,城市垃圾无害化处理率达100%;城乡饮用水源有效保护,农村面源污染有效控制,建设全区生态文明示范县取得显著成效。

——科技创新。建立完善科技服务和科技创新体系,落实好促进科技进步和科技创新的各项政策,加大科技投入,提高科技经费支出占地区生产总值的比重,创造条件加快科技成果转化;大力发展战略性新兴产业,积极培育和发展科技型、创新型企业,不断提升高新技术产业占地区生产总值的份额,科技对经济发展的贡献率显著提升。

——民生改善。努力实现城乡居民收入增长与经济发展同步,城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入年均增长均达12%左右;城镇新增就业岗位1.2万个以上,实现农村劳动力转移就业3万人以上,城镇登记失业率控制在4.5%以内。到2015年,科教文卫支出占财政支出比重达到35%左右,

国民平均受教育年限达到10年左右,城镇养老、失业、医疗和工伤保险参保率分别达到85%、70%、80%、70%以上,新型农村社会养老保险覆盖率达65%以上,农村贫困人口控制在农村人口的5%以内。大力发展学前三年教育,基本普及高中阶段教育(含普通高中、中等职业教育),全面实现免费中等职业教育,保障性住房覆盖面进一步扩大,农村医疗卫生服务体系健全完善,广播电视基本实现全覆盖,社会治安综合治理水平不断提高,“十二五”期末居民平均预期寿命达到全国平均水平。

——**改革开放**。投融资、行政管理、国有资产、社会事业、农村金融等重点领域和关键环节改革取得明显进展,农村综合改革实现新突破;服务型、法治型政府建设取得明显进展,政府职能加快转变,行政效能进一步提升。对外开放进一步扩大,区域合作不断深化,承接国内外产业转移力度加大,招商引资取得重大突破,全方位开放合作水平进一步提高。

第四章 “十二五”时期的发展战略与空间布局

“十二五”时期,我县将加快推进柳江新城、工业园区的开发建设,努力做到快速优化布局,快速步入工业化中期阶段,快速优化产业结构,推进工业化、城镇化和服务业现代化联动发展的“三个快速”,实现科学发展、跨越发展、和谐发展,努力把柳江建设成为经济发达、人民富裕、文化繁荣、社会和谐、生态优美、幸福宜居的新柳江,必须坚持具有重大深远意义的发展战略,切实做好县域经济社会的空间布局。

一、“十二五”时期必须坚持的发展战略

——**城镇转型发展战略**。坚持以工业化推进城镇化,以城镇化促进工业化,以柳江新城开发建设为重点,推进城乡互动,促进二三产业向城镇集中,农村人口向城镇转移,加快技术和资本向城镇聚集。积极推进柳江撤县建区,加快建设柳州卫星城,实现从柳州郊县形态向幸福宜居卫星城转型,不断提升城镇的综合承载能力,从单一经济强县向经济、文化、社会、生态、人民生活全面协调发展的新柳江转型。

——**产业升级发展战略**。加快转变经济发展方式,推动三次产业结构全面升级,加快推动工业化从初期阶段向中期阶段迈进,实现产业发展从工业主导向工业、服务业共同主导转型;经济增长从单一依靠投资拉动向依靠投资、消费、出口协调拉动转型;发展方式从依赖资源消耗向注重依靠科技

进步、提高知识贡献、注重内涵发展转型。

——**可持续发展战略**。坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的着力点。深入贯彻节约资源和保护环境基本国策，强化节能减排，保护生态环境，积极发展低碳经济和循环经济，促进经济社会发展与人口资源环境相协调，实现工业化与城镇化的良性互动，确保经济社会发展的成果惠及广大人民群众，推进全面建设小康社会。

——**创新发展战略**。坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑，以制度创新和研发创新为动力，充分发挥政府推动和市场机制两种作用，营造良好的创新发展环境，加快提升核心竞争力，提高县域综合竞争实力。充分发挥科技第一生产力和人才第一资源作用，大力发展教育事业，提高全民科学文化素质。改善吸引人才、留住人才的软硬件环境，增强自主创新能力，推动产学研结合和科技成果转化，推动经济社会发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变，提高可持续发展能力。

——**扩大内需发展战略**。全面落实国家扩大内需政策，加强基础设施建设，增强农业基础地位，积极发展战略性新兴产业，加快发展服务业，促进经济增长向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变。统筹城乡发展，加快推进新农村建设，促进城乡良性互动、协调发展。逐步完善基本公共服务体系，增加财政支出用于改善民生和社会事业的比重，扩大社会保障制度覆盖面，形成有利于扩大消费需求的居民消费预期，进一步释放城乡居民消费潜力。合理引导消费行为，倡导文明、节约、绿色、低碳消费模式，促进消费结构升级。

——**和谐发展战略**。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，大力推动各项社会事业全面发展，让经济发展成果更多地变成人民群众的财富；坚持追求物质富有与精神富有的统一，着力推进社会全面进步和人的全面发展，大力促进社会和谐，提高人民群众的幸福指数和自豪感。

二、柳江县“十二五”发展的空间布局

坚持统筹城乡发展，加快推进“一园二廊三带四区”战略布局（依托柳江的区位条件、资源禀赋、产业基础、创新力量、要素配置、生态环境等条件，围绕以工业和服务业为共同主导、生态文明、幸福宜居新柳江的战略目标，以实施交通建设、沿柳江两岸美化、九曲河治理、石漠化治理和人畜饮水安全“五大工程”为基础，加快开发建设新兴工业园；兴建穿山—新兴—进德—拉

堡—洛满工业走廊和以九曲河、柳江河两岸为开发重点的旅游走廊；打造涵盖拉堡、穿山、进德、洛满四个镇的“都市经济带”，以成团、百朋、三都、里高四个镇为重点“高效农业带”，以土博、流山、里雍、白沙四个乡镇组成的“生态经济带”；形成拉堡商贸片区、进德工业物流片区、都龙和洛满工业片区，努力建设幸福宜居卫星城，打造汽车零部件配套基地、区域性现代物流基地、城郊型现代农业基地、城郊乡村旅游休闲基地的幸福宜居新柳江），努力实现产业链垂直分工和水平分工的结构合理、定位明确、协作配合和集聚发展的县域产业分工布局 and 现代城镇体系布局。

——以柳江新城开发建设为重点，建设幸福宜居卫星城。坚持“接轨柳州，融入柳州，服务柳州”的发展方向，按照“高起点、高水平、高质量、前瞻性”的规划要求，完善县城规划体系，进一步扩大县城规划的覆盖面，统筹安排城市资源，合理布局产业空间。实施“东进西扩，南延北联，重点向南”的城市发展布局，按照“分区布局，重点建设”的思路，以重大项目建设为载体，完善城市路网、给排水、供电供气、污水和垃圾处理、防洪、绿化等基础设施，配套建设物流、住宅、宾馆酒店、大型购物场所、医院、学校等与生产生活相关设施，不断提升城市品位，把县城拓展成为规划区域面积76平方公里、建成区面积30平方公里、居住人口30万人以上的城市，形成“一轴、两带、三区、六片”的发展格局，建设柳州的幸福宜居卫星城。

——以新兴工业园为核心，打造汽车零部件配套基地。新兴工业园是实现工业新增长的核心载体。园区规划布局以汽车及零部件、工程机械、农业机械、机电一体化、新能源为主，配套发展物流运输、金融保险、信息服务、商贸流通等服务业。新兴工业园按照“一园多区”的模式，加快推进新兴工业园及其四方片区、河表片区、穿山片区、洛满片区等区域的开发建设，努力推进工业向园区集中、土地向规模经营集中、人口向城镇集中的“三个集中”，加快推进工业园升级，把园区建设成为布局科学、功能齐全、结构协调、生态环保、技术先进、品牌知名、最具活力的生态型工业园区，成为柳州工业的配套基地和承接东部产业转移的重要基地。

——加快发展工业和旅游业，构建工业走廊和旅游走廊。工业走廊以新兴工业园区为核心，着力打造南联来宾、北接柳州，贯穿穿山、新兴、进德、拉堡、洛满等组团和集聚区的工业走廊，引导以拉堡、穿山、进德、洛满四镇构成核心经济圈的升级发展。沿工业走廊科学合理规划工业用地，加快沿走廊各组团的规划，集中力量加快穿山、四方、河表、洛满等工业片区开发建

设,主动承接产业转移,推动产业优化升级,努力把工业走廊建设成为县域经济发展的增长带。旅游走廊以两河(九曲河、柳江河)两岸沿江开发为重点,大力发展旅游业、观光农业,构建旅游业发展新格局。柳江旅游走廊,重点打造百里柳江旅游带,大力推进柳江上游的凤凰河温泉生态旅游度假区、柳江下游的红花电站库区景区建设,整合温泉、水面、森林、绿色农业等资源,建设“生态度假中心”,努力把柳江旅游走廊打造成为以山水自然风光、生态休闲、高端度假产品为特色的旅游目的地。九曲河旅游走廊,城区以城市景观建设为主,建设综合服务旅游中心,提供旅游配套服务,沿九曲河两岸延伸,布局度假休闲、生态观光、农村体验、康体运动、会议培训等各具特色的旅游景点。大力推进观光农业开发,打造进德—百朋—三都—成团—洛满—流山环都市乡村旅游休闲、观光农业旅游带。

——构建“三大经济带”主体功能区,开创统筹城乡发展新格局。科学制定产业布局和发展导向,实施全域柳江城镇规划体系,通过合理分工、互补协作,协调发展“三大经济带”,打造主体功能区,构筑城乡统筹发展新格局。突出建设柳江新城以及穿山、进德、百朋、洛满等重点城镇,发挥重点城镇的辐射带动作用,推动城镇化和社会主义新农村建设。“都市经济带”。该经济带属重点开发区域,作为提升城镇综合承载能力的核心区域,是承载工业和现代服务业的主体功能区,行政区划涵盖拉堡、进德、穿山、洛满四个镇,重点发展汽车及零部件、机械制造等先进制造业以及现代物流、现代商务、科技和信息服务、房地产、金融保险、商贸流通、文化娱乐、文化教育等现代服务业,加快推进工业化和城镇化进程。通过深度开发,重点建设,加大基础设施建设的投资力度,有针对性地扩大建设用地供给,大力推进柳江新城、产业园区、工业片区开发建设,支持产业组团、规模发展,促进工业带和工业走廊的形成。“高效农业经济带”。该经济带属限制性开发区域,作为发展城郊型现代农业的主体功能区。行政区划涵盖成团、百朋、三都、里高四个镇,以农业结构调整优化升级为主导,主要发展现代农业、规模化和特色化养殖、商贸流通、乡村休闲旅游等产业,大力推进农业产业化、农村现代化、农民组织化、农产品市场化、营销网络公司化的“五化”建设。巩固优质安全农产品生产基地,打造高效农业带,创建绿色农业、品牌农业、高效农业,进一步优化农业布局。扶持龙头企业,构建“公司+基地”的现代农业模式。加大畜牧水产业扶持力度,推进养殖业规模化,使之成为农民增收的重要渠道。“生态经济带”。该经济带属控制性开发区域,作为承载生态柳江基

石的主体功能区。行政区划涵盖土博、流山、里雍、白沙四个乡镇,控制工业项目或其他破坏性项目进入该经济带。通过建立和实施跨区域生态补偿机制,严格控制可能影响生态环境的经济活动,在承担和发挥起生态屏障作用的基础上,大力发展林果种植、特色养殖、休闲观光、生态旅游、“林下经济”等产业。

——实施城镇发展四轮驱动,形成独具特色的四个片区。盘活可利用土地资源,把已规划园区和可利用土地集中纳入穿山—新兴—进德—拉堡—洛满工业走廊统一规划、统一建设,形成以新兴工业园区为核心,连结拉堡、穿山、进德、洛满片区等节点组团齐头并进的经济带。

拉堡商贸片区。坚持旧城改造和柳江新城开发并举,实施“东进西扩,南延北扩,重点向南”的城市发展规划布局。主要发展汽车及零部件、机械制造等先进制造业以及现代物流、商贸流通、房地产、金融保险、文化娱乐、电子信息、休闲娱乐与保健、餐饮住宿等现代服务行业。重新规划布局县城商贸网点,培育具有行业集中经营特色的美食街、文化街、步行街、专业市场等商贸产业,形成新的商贸中心,提升城市品位。

穿山工业片区。规划建设面积15平方公里,主要发展汽车零部件、机械制造、食品加工、机电、新能源、新型材料等产业。重点扶持柳州市古岭酒厂、柳州绰丰柳机内燃机公司等企业扩能改造升级,引导食品企业和农产品加工业向园区集聚。

进德工业物流片区。规划建设面积9.4平方公里。加大招商引资力度,加快万亩物流园的开发建设,主要以生产性服务业和商贸流通业为主,布局汽车零部件交易城、农副产品交易批发市场、仓储物流厂房、商贸交易市场等物流业项目。

洛满工业片区。规划建设面积2平方公里,同时力争规划开发洛满露塘工业片区,主要发展汽车及零部件、机械制造、电子、仓储物流等产业;重点引进大中型机械制造企业,配套发展大型仓储物流中心。

第五章 全面推进产业优化升级,推动县域经济较快发展

加快转变经济发展方式,推进产业优化升级是解决发展深层次矛盾的根本举措。必须坚定不移地实施工业和服务业共同主导的战略,按照“稳定发展第一产业,调整优化第二产业,大力发展第三产业”的思路,解

决工业不大、农业不强、服务业不优的突出矛盾。通过提高自主创新能力、培育发展新兴产业,加快构建现代产业体系,推动产业优化升级,促进产业结构更趋合理。

一、加快现代工业体系建设,打造汽车零部件配套基地

坚持走新型工业化发展道路,围绕“结构调整,产业升级,布局优化,自主创新”的思路,以打造汽车零部件配套基地为目标,实施工业调整和振兴规划,优化工业布局,推进产业结构优化升级,增强发展后劲。全县工业增加值年均增长16%左右,工业总产值年均增长20%以上。到2015年,工业增加值达到120亿元左右,工业总产值达到500亿元以上,实现工业翻一番的目标。

——优化产业区域布局,提升工业发展平台。在加快城镇规划建设和培育发展主导产业的基础上,加快推进以新兴工业园为核心的穿山—新兴—进德—拉堡—洛满工业走廊的建设,大力推进产业园区建设,做大做强新兴工业园,形成新兴工业园四方片区,穿山工业片区、进德工业物流片区、拉堡机械工业片区、河表工业片区、洛满工业片区、都龙工业物流片区、机场空港经济开发区的“一园八区”发展新格局。抓好现有工业企业的改造提升,逐步做到产业布局区域化和区域布局产业化,促进优势产业的发展和区域特色经济的形成,建立起柳江多层次、开放式、城市大工业配套型的工业发展新局面。到“十二五”期末,累计新增工业用地6平方公里以上,规模以上工业企业达到150户以上。

——推进工业优化升级,增强产业发展后劲。实施产业振兴规划,调整优化工业结构。按照“依托大企业、立足配套、培育支柱、创新发展、打造环境、合作开放”思路,“十二五”时期工业累计完成投资150亿元以上,以培育1家百亿元企业、2家三十亿元企业、5家五亿元企业、60家亿元企业的“1256”行动计划为举措,做强做大做优汽车及零部件、机械制造两大支柱产业,培育发展农业机械成为第三个支柱产业;巩固优化制糖、制药二个优势产业;改造提升建材、造纸二个传统产业;培育发展电力、轻化、农林产品加工、新材料、新能源环保五个新兴产业,扩大工业总量,增强发展后劲,培育形成“3225”产业发展新格局。创新工业发展机制,落实支持政策措施。深入实施中小企业成长计划和优势产业改造提升工程,探索建立中小企业产品研发基金,鼓励和扶持企业加大研发投入,推进科技创新,促进企业上规模、创品牌。重点考虑运用财政贴息、信用担保、土地优先供应、科技创新奖励等

手段,在融资、技改、研发等方面给予扶持,利用高新技术和先进实用技术改造提升汽车及零部件、机械制造、制糖、制药等优势产业,大力培育电力、农产品加工、新材料、新能源环保等产业,促进产业进一步做大做强,推动产业升级,增强产业发展后劲。实施自主创新和品牌战略,推进工业化与信息化融合。鼓励企业充分利用现有产业基础,着力研发核心技术,培育有核心竞争力的自主品牌。积极引导企业运用国内先进技术装备,引进国际先进技术工艺和关键设备,开展产学研结合、技术交流与合作开发,加大消化吸收再创新力度,实现装备技术跨越式发展,促进产业快速升级。加大信息技术对产业的改造力度,提高企业设计与制造的集成化程度。加强技术改造和引进先进技术与装备,提高生产线自动控制水平,实现产品开发生产的高效率、高品质,提高信息化管理水平。建立和完善中小企业信息化服务体系,利用信息技术、网络技术,为企业 提供全方位信息服务。“十二五”时期,集中力量在政策和资金上扶持发展一批技术先进、主业突出、行业优势明显的知名企业,形成一批拥有自主知识产权的知名品牌和名优产品。到2015年,培育形成一批国家级名牌产品和自治区名优品牌。

——实施重点项目带动,推进产业转型升级。汽车及零部件产业:抢抓柳州建设广西柳州汽车城、打造1500亿元汽车产业的发展机遇,全面实施柳江县汽车零部件产业发展战略规划,主动承接柳州及“长三角”、“珠三角”汽车产业向外扩张和转移,以中国重汽柳州运力为龙头,加快汽车及零部件产业战略性联合重组,延长汽车零部件产业链,发展壮大汽车零部件产业。依托东风柳汽“轿车技术改造项目”、上汽通用五菱“中级轿车工业园项目”以及新能源汽车项目的实施,调整优化现有汽车零部件企业产品结构,引进一批适合汽车产业升级的项目和企业,加快推进汽车零部件产业升级。重点实施中国重汽柳州运力年产5万辆专用车、铝合金及镁合金压铸件、汽车工程塑料件、动力宝年产250万只高能汽车蓄电池、年产汽车座椅10万套、年产车用空调20万件、汽车自动变速箱等项目;大力发展专用汽车、汽车车身、驾驶室、汽车底盘、线束、传动轴、钢板弹簧、发动机、汽车电子产品(汽车电子总成控制、电动助力转向系统、轮胎压力报警系统、GPS定位系统、空调自动调节装置、ABS防抱死制动系统等)、铝铸件、汽车灯具和低速汽车、轿车配件等系列产品。到2015年,培育形成汽车生产规模12万辆(专用车6万辆、重型汽车6万辆),全行业工业总产值达250亿元左右,占全县工业总产值比重达50%左右。

机械制造业:以柳工挖掘机公司为龙头,整合现有资源,进一步提高工程机械制造水平及产品产能;积极培育为柳工集团提供配套的优势机械制造企业,延伸机械制造产业链。重点实施柳工挖掘机公司扩能技改项目;大力发展工程机械(挖掘机、液压机、液压软管、履带、油缸、行走马达、建筑破碎、注吹塑料中空成型机、电梯等)、矿山机械(强磁干式磁选机、强磁湿式磁选机、锰铁矿超强磁选机、烘干机、电选机等磁力设备)等系列产品,实现机械制造业的提升。

农业机械产业:加快培育广西云马汉升机械制造有限公司成为行业龙头企业,形成年研发、年产3000台套轮式和履带式甘蔗联合收割机产能,不断延伸产业链。扶持和培育柳州众力车辆公司、柳拖车辆公司、绰丰柳机内燃机公司,提升微型方拖、低速农用运输车、微耕机以及农业机械配套产品的生产能力,逐步打造农机拳头产品和农机品牌。

制糖业:拉长产业链、拓宽产业带,围绕甘蔗—制糖—滤泥—生态肥,甘蔗—制糖—蔗渣—制浆造纸等产业链,加快推进糖业由初级加工向精深加工转变,由传统工艺向现代工艺转变,提高制糖产业的效益。积极推动制糖产业生态建设,大力发展食糖精深加工和蔗渣制浆造纸、纤维板产业、生物能源工程产业,延长产业链,加快形成制糖业与关联产业互动互补的产品结构,推动传统生产模式向循环生产模式转变,构建比较完善的制糖产业体系。重点实施柳兴制糖技改搬迁、柳江制糖更新改造等项目,推动年产30万吨精制糖项目发挥效益,使我县成为国内精制糖的重要生产基地。推进制糖企业与食糖流通企业、大型物流企业结盟,实现农工贸、产供销一体化经营。

制药业:以花红药业为龙头,加大新产品的研发力度,打造特色产品,铸造中国妇女儿童用药第一品牌,进一步巩固国家民族药业生产基地和国家重点中成药生产企业的地位。以增强企业的整体竞争力为目标,应用高新技术进行中成药二次开发,重点发展植物提取型药品、半合成型药品、保健功能型药品、新型抗生类药品和地方特色药品。着力推进功能检查设备、超声诊断设备、医学诊断设备、各类卫生材料、康复器械等医疗器械的引进开发。积极创造条件进入资本市场,加强企业参与资本运作力度,引导现有的花红药业、天天乐药业上市融资。

电力、新能源及环保产业:大力发展清洁能源,深度开发水电,开发利用我县丰富的农作物秸秆资源,重点实施生物质能发电、LNG发电站、柳兴制

糖热电联产、LED节能灯具等项目。加快城网改造和农网改造升级步伐，重点解决城乡电网结构薄弱的问题。配合推进220KV新兴变、流山变、进德牵引站，110KV穿山变、三都变、凤凰变、洛满变、洛维变的落地实施，为经济社会发展提供充足的电力保障；探索发展“智能电网”项目。加快推进企业技术改造、节能减排和资源综合利用，优先安排建设“上大压小、热电联产”项目。

建材业：充分开发利用资源，整合现有企业，重点发展新型墙体材料、复合材料、装饰材料和钢结构件、管材等产业，实施节能空心砖、砼砌块、灰钙等新型墙体材料生产以及大型双壁排污管、民用塑料水管、大理石材、石雕业等项目。通过改制、合作等方式，以新技术、新工艺调整优化水泥行业的技术装备和产品结构。

农林加工产业：规划和开发建设木材加工片区，加快发展木材深加工产业，培育和扶持龙头企业打造品牌，开拓市场。大力发展农产品深加工业，重点实施茧丝绸加工、食用油、果蔬专业化（种植、储藏、保鲜、加工）、禽畜产品加工、优质大米、果蔬汁和生姜制品、食用菌等项目，积极发展绿色食品加工业，开发利用农产品资源和打造农产品深加工产业的品种。

轻化产业：大力研发汽车专用涂料产品，提高市场占有率；重点发展氧化锌、硫酸锌、汽车专用油漆、民用油漆、复合肥、林化、纸浆等轻化产品。加大新产品的研发力度，提升行业的技术装备水平和自主创新能力，重点实施新兴农场年产5万吨复混肥迁建等项目。

新材料及其它产业：开发钨等有色金属新材料及深加工产品；开发保温、节能、高性能、高强度、轻质、耐久、经济适用等绿色环保、多功能的新型材料。大力发展修造船产业，积极发展轻纺服装、玩具、家具等劳动密集型产业。

二、加快发展现代服务业，建设区域性现代物流基地

以构建区域性现代物流基地为目标，以发展规划为平台，以扩大消费为主线，以服务创新为动力，以落实加快发展服务业的政策措施为着力点，改善消费环境，形成有利于扩大消费需求的居民消费预期为重大举措，进一步释放居民消费潜力，大力发展现代物流、房地产、商贸流通、旅游、餐饮住宿、金融保险、文化娱乐、电子信息等服务业，实现从工业主导型发展向工业、服务业共同主导的发展模式转型。到2015年实现第三产业增加值76亿元左右，年均增长17.5%；社会消费品零售总额达到40亿元以

上,年均增长15%左右。

——做大做强现代物流业。大力发展现代物流业,促进现代物流业与制造业联动发展。重点支持一批生产性物流企业与制造企业建立合作战略联盟,促进物流业与制造业有机融合、互动发展。优化物流园区布局,提升物流发展平台。加快推进物流园区开发建设,完善园区基础设施,培育农产品物流、整车物流、化工物流等一批物流龙头企业,促进物流业做大做强。抓好重大项目的建设。重点实施万亩物流园区基础设施建设、广西—东盟现代农机科技产业园、广西长乐现代物流园、通达物流园等重大项目,为物流业的加快发展提供强大支撑。完善社会物流服务设施网络和信息服务体系。引导物流企业提高信息技术应用水平,重点增强信息收集、发布、跟踪等功能,提升物流服务水平;积极培育第三方物流企业,为制造业发展和引进外资提供良好的物流服务环境。采用先进信息技术和物流装备,进行业务流程再造,建立高效低成本的物流管理模式。

——稳步发展房地产业。不断改善人居环境,以柳江新城开发建设和旧城改造为重点,积极推进房地产业发展,重点发展满足居民自住需求的中低价位、中小套型的普通商品住房,拉动县域经济发展。规范房地产市场,完善房地产信息、交易、服务、管理的市场功能,培育房地产租赁市场,形成销售、租赁市场联动发展的市场体系。建立有效的房地产预警预报机制,落实国家宏观调控政策,建立有效的房地产发展供地机制,强化房地产市场监管,确保房地产市场健康有序发展。狠抓房地产项目规划条件编制,开发建设功能齐备、环境优美的住宅小区,提高小区专业化管理水平。抓好柳江新城、县城旧城以及城中村改造等房地产项目的开发建设。

——加快发展商贸流通业。完善商业网点布局、功能定位,强化组织创新和业态创新,培育规模化、集团化、现代化的商贸流通骨干企业,积极发展电子商务,大力发展连锁经营和物流配送等新型业态。加强专业市场的培育和建设,着力打造拉堡商贸片区,努力实现商贸专业化、区域化、集约化经营。重点加快推进柳州农机大市场、柳江新城步行街商业广场、塘头专业市场、桂中汽车配件交易中心、机动车交易市场工程(二期)等项目的开发建设。推进城镇集贸市场改造升级。有计划地对全县12个乡镇的集贸市场实施升级改造,逐步形成功能完善、分布合理的市场网络。

——扶持发展旅游业。加快推进旅游走廊建设,主动融入“风情柳州”黄金旅游圈,使之成为休闲与度假旅游的重要目的地。大力发展高端休闲

度假旅游。重点抓好百里柳江—凤凰河温泉生态旅游开发、百里柳江—红花谷生态旅游景区开发、天竺园旅游景区开发等重大旅游项目建设,努力把柳江沿江旅游开发成为以山水自然风光、生态休闲、高端度假产品为特色的旅游目的地,打造休闲度假旅游的品牌。打造特色乡村休闲旅游业。整合旅游资源,以环都市乡村旅游带为产品集群,提升乡村旅游接待能力。发展农业观光园、民俗旅游村、特色农庄、体验农业、生态林场等多种类型的乡村旅游业,实施进德三千休闲观光旅游开发、成团旅游观光农业开发、龙江河游船休闲观光旅游开发以及白沙、里高、土博等乡镇的林果生态旅游开发项目,打造进德—百朋—三都—成团—洛满—流山的特色乡村农业观光休闲旅游带,实现旅游与工业、农业的互动发展。开发独特的民族和历史文化旅游。挖掘“柳江人”遗址、九厅十八井、成团会议旧址、洛满观音禅寺、覃连芳故居、基隆下屯刘家祠堂等民族和历史文化资源,塑造“文化柳江”的形象。

——改造提升住宿餐饮业。加快发展宾馆饭店产业。“十二五”时期重点打造三星、四星级饭店3—5家;积极发展观光度假型、会议型、农居型、保健型等各种不同特色的主题酒店。积极发展经济型酒店、民俗酒店、“农家乐”、家庭旅馆等。发展特色餐饮业。通过挖掘本地特色菜,形成餐饮品牌、发展特色经营、提供优质服务,打造一批老字号、品牌店、特色店,促进餐饮业健康快速发展。

——积极发展金融保险业。不断优化金融生态环境,加大政策支持力度,鼓励支持现有金融机构做大做强,积极引进各类全国性商业银行和主要保险公司进驻柳江设立分支机构,构建多层次的市场体系和金融综合服务体系。积极出台相关政策改善投融资环境,大力发展为金融业提供服务的证券资信评估、投资咨询、资产评估等中介服务业组织,优化区域金融资源配置。积极培育和引进创业投资、私募股权投资、产业投资基金等股权投资机构,促进股权投资市场发展,实现产业与金融互动。加强政府主导、市场运作、社会参与的多元化投融资平台建设,积极培育信托、担保机构,把符合产业政策与信贷政策的优势产业、重点项目推荐给银行,促进银行扩大贷款规模。

——加快发展文化娱乐和休闲保健业。加快发展文化娱乐业。加大重点文化娱乐设施建设力度,扩大产业规模,规范文化娱乐市场管理,促进产业健康发展。引导发展休闲保健业。实施兼并重组,树立品牌,引导休闲保健业向专业化、标准化、文明化的方向发展。加快发展信息、物业管理等现

代服务业。有序发展以咨询为主的中介服务业,大力发展养老托幼、家政家教、医疗保健、就业培训、卫生保洁等就业容量大、带动力强的社区服务业。

三、大力发展优势特色农业,形成城郊型现代农业基地

巩固和加强农业基础地位,以建设城郊型现代农业基地为目标,加快农业结构优化升级,转变农业发展方式,促进农业可持续发展。到2015年,全县农林牧渔业总产值达70亿元左右,年均增长12%左右;第一产业增加值达36亿元左右,年均增长9.5%左右。农业基础设施和生产条件明显改善,农业科技进度明显加快,农业综合生产能力明显提高,农产品市场竞争力明显增强,农业产业化经营水平不断提高,生态环境明显改善,农民人均纯收入逐步提高,基本实现传统农业向现代农业的转变。

——大力发展优势特色农业,建立现代农业产业体系。以建设城市蔬菜副食品生产基地、现代农业科技示范园区、观光休闲农业为重点,以农田水利化、科技现代化、经营组织化为核心,以现代农业生产设施、先进生产技术和现代农业集约经营为支撑,以生物技术和信息化运用为着力点,大力发展城郊型优势特色农业。实施超级稻推广、中低产田改造和基本口粮田改造等项目,保持粮食、糖料蔗两个传统优势产业稳定发展。构建城郊型特色农业产业体系。实施万亩蔬菜标准化生产基地、桑蚕标准化种养基地、现代农业科技示范园等项目,大力发展超级稻、优质水果、蔬菜、桑蚕、花卉苗木、食用菌等优势产业。到2015年全县无公害蔬菜种植面积达40万亩左右,总产量达70万吨;水果种植面积达10万亩左右,总产量达10万吨;桑园面积发展到10万亩左右,鲜茧产量达1.4万吨。加快发展草食动物养殖、名优水产品养殖等特色产业。重点实施牛羊规模化养殖、瘦肉型生猪养殖基地、龟鳖养殖基地等项目,优化畜牧业结构,积极转变饲养方式,不断提高养殖业在现代农业中的比重。到2015年,形成年出栏肉猪60万头、肉牛7万头、肉羊14万只、家禽800万羽、水产品产量1.4万吨的畜牧水产发展新格局。推进区域化布局、规模化生产、产业化经营。引导农产品生产向优势产区加速集中,建成一批规模化、专业化、标准化,在全区具有重要地位的优势农产品基地和现代农业园区。

——着力培育龙头企业,加快推进农业产业化。大力发展农产品加工业和流通业,加强行业协会和农业专业经济合作组织建设,建立和完善农产品流通体系,提高优势农产品产业化经营水平。

加大扶持和培育农业龙头企业。围绕农业主导产业和大宗农产品,以

优势农产品深加工为重点,实施“农业产业化龙头企业成长计划”,着力打造制糖、粮油、水果、桑蚕、生猪、家禽等优势农产品加工企业,培育一批经济实力强、科技含量高、辐射带动能力强的骨干龙头企业,推进农产品储运物流项目建设,初步形成产业链比较完整、核心竞争力较强、综合效益高的现代农业产业体系。加快引进和扶持农产品精深加工龙头企业,发展生物农业、生物能源等产业,把资源优势转化为经济优势。积极推广制糖产业“订单农业+价格联动”的产业化成功模式,引导企业与农民建立利益共享、风险共担和利益分配机制,调动农民和企业发展主导产业的积极性。在信贷支持、技术服务、市场建设、公共基础设施建设和改造、农民培训、市场信息等方面为龙头企业发展提供优质的公共服务。

加强行业协会和农村合作组织建设。积极发展新型合作经济组织、专业协会和农民经纪人队伍,积极推行“公司+行业协会和农村经济合作组织+农户”产业化模式,扶持农民合作社建设,引导农民专业合作社向专业型方向发展壮大,提高农业组织化水平。扶持和发展农机服务组织,推进农机服务市场化、产业化。采取互换、转包、转让、出租、股份合作等多种方式流转土地承包经营权,发展多种形式的农业适度规模经营,促进农业集约化生产经营。大力培育农民经纪人和农村致富带头人队伍,增强农民的议价能力,促进优势产业的规模化和专业化水平的提升。

进一步完善农产品市场体系。进一步完善农产品质量标准、信息等体系。抓住柳州农产品批发市场和粮食批发市场加快建设的契机,构建以县城商贸零售及批发市场为基础、乡镇农副产品集散地为补充的现代农产品市场体系。改造升级乡镇农产品集贸市场,加强农产品交易市场、仓储物流的检验检测、冷链系统、结算系统等配套设施建设,严格执行农产品市场准入制度,对农产品的品质、保鲜处理、包装、计量、安全等质量标准做出统一的规定,实现农产品仓储、加工、运输、配送以及零售商等各环节有机联合。加强和完善农业信息平台建设,及时、准确地发布各类农业科技、生产、加工等信息,为农户和龙头企业提供前瞻性、引导性的市场信息,指导农民有针对性地调整种养结构,帮助农产品营销户搞活流通。主动适应信息化、网络化趋势,加快发展电子商务,推进网上交易。

——加强基础设施建设,夯实农业发展基础。坚持“统筹规划、分步实施、政府引导、群众自愿”的原则,加强农业基础设施建设,推动城镇公共基础设施向农村延伸,建立以城带乡、工业反哺农业的发展新机制,夯实农业

发展基础。

加强农业基础设施建设。加大对农业基础设施项目前期的投入,积极争取中央投资项目,整合以工代赈、农业综合开发、科技推广、退耕还林、土地开发整理、扶贫开发等项目资金,建立以政府、农民、社会各界共同参与的多层次、多渠道、多元化的农田水利基本建设投入新机制。突出抓好农田灌排工程建设,全面完成中小型水库除险加固、农田水利基本建设、马朝河和思荣河小流域水土保持综合治理等工程项目建设,集中力量建设一批中小型水库灌区节水改造工程;完善和推广“以奖代补”机制,鼓励农民采取一事一议筹资筹劳的形式积极参与小型农田水利设施建设,整体推进小型农田水利工程建设 and 农田渠系配套改造工程。加大农业综合开发力度,大力发展节水农业,示范推广水肥一体化节水灌溉技术,逐步示范推广喷灌、滴灌、管灌等节水灌溉技术,加快建设高产稳产基本农田。实施“沃土工程”,鼓励农民发展绿肥、秸秆还田和施用农家肥,改善耕地质量。积极发展设施农业,不断提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率。

加强农业服务体系建设。建立和完善现代农业技术、农业科技推广、动物疫病防治、农业标准、农产品安全与质量监测、农机社会化服务和农业信息服务等七大体系,加快推进生物技术、农业信息技术、农业工程技术、套种套养技术、动植物疫病防治等先进实用技术在农业领域的推广应用,稳步提高农业的科技含量,科技对农业增长的贡献率达到60%以上。实施农村科技创业行动、科技富民专项行动计划、科普惠农兴村计划;对农业、畜牧、林业、水利、农机等五个领域的县、乡镇站科技服务体系硬件设施进行改造升级,大力引进和推广新品种、新技术,提高农民科学种养水平;深入实施“千乡万村现代农机装备推进工程”,积极培育农机大户和发展农机专业服务组织,农业生产综合机械化水平达到60%以上。以农村经济信息网络为载体,加强农业和农村信息应用系统建设。加快推进乡镇农产品质量安全检测体系建设,加强动植物疫病防治。大力推行农业标准化生产,落实农产品生产质量安全、生产技术规程、产地环境、检测方法等农业标准,重点建设水稻、蔬菜、水果等一批无公害农产品、绿色食品、有机食品等标准化农业生产基地,扩大无公害农产品产地认定规模和产品认证种类,力争新增一批农产品通过绿色食品认证,争取实现通过有机农产品认证,促进农业向集约型发展方式转变。

第六章 加快城镇化建设步伐,构建幸福宜居卫星城

坚持幸福宜居卫星城的功能定位,以柳江新城开发、旧城改造和重点镇建设为着力点,以促进人口和产业集聚为中心任务,以完善城镇功能、提高城镇综合承载能力为重要手段,以扩大现有城镇规模为主要途径,高起点规划、高质量建设、高效能管理,逐步形成用地节约、就业充分、要素集聚、功能互补、承载能力强、特色明显的现代城镇体系。到2015年,城镇化水平达50%左右;城镇建成区绿化率达到35%以上,城镇人均公共绿地达7.8平方米。

一、以柳江新城开发为重点,建设幸福宜居卫星城

加快实施“东进西扩,南延北联,重点向南”的城市发展布局,按照“分区布局,重点建设”的思路,全力推进柳江新城中心片区8.19平方公里的开发建设,坚持以商务办公、商贸服务、居住、文体会展为主体,集休闲、文化、娱乐和生态于一体的低碳、绿色、环保的和谐新城功能定位,统筹安排城市资源,拓展城市发展空间,完善城市基础设施,配套建设相关设施,提高城市综合承载能力,提升城市品位,建设柳州的幸福宜居卫星城。

——超前规划城市建设,扩展县城发展空间。按照“高起点、高水平、高质量、前瞻性”的规划要求,把县城扩展成为东面和北面与柳州衔接、南面延伸至宜柳高速公路和湘桂铁路周边,规划区域面积76平方公里、建成区达30平方公里、居住人口30万人以上的城市,形成“一轴、两带、三区、六片”的发展格局。“一轴”指依托城市南北景观主干道,引导城市向南发展,形成城市纵向发展的空间序列轴,带动城市各片区的整体发展。“两带”指合理利用良好的自然环境资源,把穿越柳江新城的九曲河、保村河打造成为两条兼具自然和人工的生态带,塑造城市生态走廊,形成丰富的城市绿化景观。“三区”指在空间发展序列轴上依次串联的城市公共活动空间,城北拉堡镇城区、城中柳江新城区、城南进德城区,形成未来城市公共活动空间的三个城市区域,共同引导、组织丰富活泼的城市生活。“六片”指县城未来的城市六大功能片区,城北拉堡生活片区、城中新城生活片区、城南进德生活片区、西南产业片区、县城东面的基隆生活片区以及新型产业片区。六大片区相对独立、功能明确,组成县城未来的城市脉络。其中:城中新城生活片区是重点发展区域,集绿化、水体于一体,凸显出新城的现代化、生态化、综合化。西南产业片区和新型产业片区重点发展现代物流、新材料、环保、高新技术、电子信

息、电子商务等产业,实现与柳州工业的良性对接。

——规划县城交通建设,优化城区交通网络。在现有322国道、宜柳高速公路及铁路贯穿县城的基础上,加强对外交通的联接,城市路网规划构成“四横三纵一绕”的道路主干道骨架。“一绕”指重点规划一条绕城快速城市道路,北接柳州市区、东连基隆片区、西绕城市建设用地并与宜柳高速公路平行后向东南延伸,与新兴工业园区相连。“四横”指堡隆路等四条东西向城市主干道;其中堡隆路连接拉堡旧城片区、新城中心片区和东部基隆片区,其跨越铁路成为最为方便的東西联系通道。“三纵”指堡兴路等三条南北向城市主干道,连接了城市的拉堡城区、进德城区和新城中心片区,向东南延伸联系了东部的新型产业片区,向北加强了对基隆片区的联系。

——加快基础设施建设,完善和提升城市功能。加强城市道路交通建设,重点实施堡隆路、堡兴路(拉堡—进德—新兴)、柳工大道延长线等城市主干道路建设,加快推进柳江新城路网建设工程、旧城路网改造工程建设,创造条件启动绕城快速城市道路建设;配合完成西外环线、南环路等柳州外出主干道建设;抢抓湘桂铁路电气化改造加快实施的契机,拓宽堡隆路、柳工大道延长线等城市主干道与穿越县城铁路的立交通道;修建和完善基隆、建都开发区道路,进一步完善交通设施网络。加强城市供排水、供气供电、污水和垃圾处理、通信、文化体育、城市广场、停车场、公共绿地等公用设施建设,重点实施县城管道燃气工程、县城供水管网改造、县城排水管网、拉堡污水处理工程(二期)以及城市电网改造工程、生活垃圾中转站、九曲河城区河段防洪整治工程及水环境综合整治工程、保村河城区河段防洪整治工程、柳江新城生态水系治理、文化艺术馆、科技馆、柳江新城市民广场及公园、九曲河综合大楼、柳江新城商业中心、九曲河沿江景观工程、绿化美化亮化工程等项目建设;配合中石油南宁至柳州输油管道工程(柳江段)及柳州油库等工程建设。到“十二五”期末,城市供水能力从3万吨/日提升到6万吨/日,城市生活污水处理率达80%以上。

——加快旧城改造,改变旧城城市面貌。坚持以人为本,通过开发柳江新城带动旧城改造,完善旧城区的城市功能,逐步疏散旧城区居住人口,减少人口密度。推进县城柳西路等主干道路景观改造、柳堡路景观风貌改造、基隆开发区主要道路景观改造、人民文化宫改造等项目建设,打造城市景观大道和独具特色街区;加快推进县城拉堡老街片区、基隆开发区等旧城改造和城中村改造,营造良好的城市生态环境。

二、加快城镇交通网络建设,建设柳江现代交通体系

进一步完善交通设施,构筑一个“内外衔接,城乡相连,快速便捷,功能完善”的现代交通网络。配合实施湘桂铁路电气化改造、柳州至南宁客运专线、柳州至肇庆、黔桂铁路增建二线等主干铁路工程柳江段建设以及湘桂铁路扩能改造柳州枢纽工程。配合实施白莲机场改扩建工程,力争开发建设柳州空港经济园区。配合推进柳州至石龙2000吨级航道工程、红花水利枢纽二线船闸工程建设,建设柳江千吨级航道。配合实施柳州至南宁扩建改造、三江至柳州、柳州至梧州、柳州至南宁(二线)等高速公路柳江段建设,提升柳江对外交通的通行能力。构建连接周边市县的大交通网络,重点抓好土博至宜州屏南、流山至宜州三岔、土博至忻城大塘等跨县公路柳江路段的建设。配合完成太阳村至洛满(柳太路延长线)、拉堡至柳邕(张公岭)道路改造、柳来路提升工程(二级公路)等工程建设;加快推进大桥至白沙、渡村至流山、土博至流山、新兴至里雍、板江至土博、百朋至穿山等县乡公路扩建改造工程,构建起县域公路循环网络,为融入柳州一小时经济圈提供强大的交通支撑。

三、提升城镇承载能力,构筑现代城镇体系

按照以人为本、生态环保、突出特色的要求,重视绿色环保理念和人文精神,强调人和自然的和谐发展,着力凸显城镇定位、产业发展、生态建设的独特风格,构筑全域现代城镇规划体系。

——加快城镇转型发展。全面实施全域柳江城镇规划体系,加快三大主体功能区的开发建设,实现由柳州郊县形态向幸福宜居卫星城转型,普及城镇基本公共服务。实施拉堡、进德、穿山、洛满、百朋等城镇发展规划,重点抓好穿山工业片区、进德物流片区、洛满工业片区、新兴工业园四方工业片区及河表工业片区的开发建设;实施新兴污水处理厂(二期)、河表污水处理工程以及穿山、洛满、百朋等乡镇的污水处理工程及生活垃圾中转站、乡镇集贸市场改造以及城乡送变电、配电、送变电改造等项目建设,不断完善污水和垃圾处理、城镇道路、绿化等基础设施,扩大城镇规模,提升重点城镇的综合承载能力和辐射带动能力,形成一批规模适度、规划科学、带动能力强的区域性示范镇。依托大藤峡水利枢纽工程的开工建设,加快启动里雍集镇整体搬迁工程,规划建设里雍新集镇。

——着力提升城镇管理水平。强化规划约束力,加强规划实施监督。加大规划管理执法力度,坚决查处各类违法建设行为。加强城镇建设管理,

严格建设程序。加强重要信息系统建设,启动物联网建设布局,建设数字化城市管理信息系统,强化地理、人口、金融、税收、统计等基础信息资源开发利用,推进资源共享。配套完善公共消防设施,在新兴工业园区和柳江新城规划建设消防站。深入实施城乡清洁工程和风貌改造工程,加强城镇综合管理,着力做好以治安、市容卫生、交通秩序和流动人口为重点的城镇社会综合管理工作。积极发展县县、镇镇短途公共交通,优化公交线路布局和公交车辆配置,提高公交通达深度;扎实推进乡镇客运站与换乘站等设施建设,努力实现城镇公交一体化。

到“十二五”期末,努力把“都市经济带”的拉堡、进德两个镇建设成为工业化、城镇化、服务业现代化联动发展的示范镇,把穿山、洛满两个镇作为工业化、城镇化优先发展的核心城镇;把“高效农业经济带”的百朋、成团、三都、里高四镇建设成为城郊农业休闲城镇;把“生态经济带”的土博、流山、里雍、白沙建设成为生态突出、特色鲜明的城镇。到2015年,县城建成区面积30平方公里以上、城镇人口发展到30万人以上;穿山城镇人口(含新兴工业园区)达5万人左右;进德、洛满、百朋城镇人口发展到2万人左右,加快推进城乡一体化进程。

四、实施城乡统筹发展,加快推进新农村建设

坚持以富裕农民为重点,以发展现代农业为支撑,以加强公共设施建设为突破口,以提高农民素质为关键,加大工业反哺农业、城市支持农村的力度,形成城乡发展一体化新格局。实现农村经济有新发展,农民生活水平有新提高,农村面貌有新改善,和谐农村建设有新成效。

——繁荣农村经济,增加农民收入。围绕产业发展和优势特色农业,调整优化农村经济结构,加快发展农村工业和服务业,发展壮大农村经济,打造一批经济强村。狠抓农民培训,大力推进乡村职业教育和农民就业技能培训,培养“中心农户”、“骨干农民”,造就有文化、懂技术、会经营的新型农民,拓宽农民就业门路,增加农民工资性收入。大力发展劳务经济,促进农村富余劳动力向非农产业和城镇转移,每年新增外出务工或从事非农产业人员1万人以上,千方百计拓宽农民增收渠道。继续抓好定点扶贫和整村推进工作,落实国家大中型水库移民后期扶持政策,注重把发展设施农业与实施扶贫攻坚工程、壮大村级集体经济结合起来,通过土地流转方式鼓励和支持各类帮扶资金和各类经济实体兴建农业产业设施,提高优势产业的规模效益,切实改善贫困村生产生活条件,加快农村贫困人口脱贫步伐。

——加强农村基础设施建设,推进村容村貌较大改观。加强规划引导,持续推进城乡风貌改造工程,实施“危旧房改造、道路硬化、排污排水、垃圾处理”四项建设,治理村庄脏乱差的状况;实施“一池三改”(建沼气池和改厕、改圈、改厨)工程,大力发展牧、沼、果菜、加工、旅游五位一体的生态农业生产模式,推动农村环境卫生综合治理。加快建设农村道路、供水、垃圾处理、信息畅通、住房改造等基础设施;建立农村道路养护基金,改建、新建一批通乡、通村公路和通屯道路,巩固沼气池建设成果,大力推广以太阳能为主的农村清洁能源,实施农村饮水安全工程;实施农村配电网改造升级,推进白沙35KV变电站、穿山至里雍35KV线路等13个项目的建设,解决农村生产生活用电瓶颈问题;进一步扩大广播电视、电信的覆盖范围,整治村庄环境,改善村容村貌。到2015年,力争全县75%以上行政村通油路或水泥路,100%的村屯通车进村;全面解决农村22万人口的饮水安全,农村自来水普及率80%以上;农村配电网改造升级覆盖率达80%以上;村屯通电话率100%,行政村互联网覆盖率95%以上。

——加强农村社会事业建设,提高农村基本公共服务水平。建立激励机制、共建机制,确保新农村建设有序推进。建立多元化筹资机制,保障新农村建设的资金投入。通过项目筹集新农村示范村建设资金,加强政府财政投入,加大农业和农村投入的力度,强化农村公共服务和基础设施建设,调动社会力量参与公益性项目建设,统筹推进农村文化、体育、卫生、治安等事业的发展,为建设新农村注入动力。积极探索和创新农村社区管理模式,做好绿化管理、村道清洁、垃圾清理和生活污水处理等工作,引导农民树立健康文明的生活方式,改善生态环境和人居环境,保证新农村建设取得实效。

第七章 加强节能减排和环境保护,建设全区生态文明示范县

切实加强节能减排和保护环境,增强可持续发展能力,建设生态文明,是科学发展观的基本要求。加快推进资源节约型、环境友好型社会建设,到2015年,建成经济快速发展、环境清洁优美、生态良性循环的新柳江。

——推进节约能源资源,建设资源节约型社会。建立健全促进节约型社会建设的体制和机制,形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、发展方式和消费模式。加快促进节约能源。落实节能降耗目标责任制,引导和开发先进节能技术,突出抓好制糖、建材、化工等重点能耗行业、企业的节

能技改和节能降耗工作。实施阶梯电价机制,启动实施热电联产、余热利用、建筑节能、绿色照明、公共机构节能等工程建设,促进形成全社会的节能消费模式。大力推广以太阳能为主的清洁能源,巩固发展农村沼气能源,积极开发利用水能、生物质能等可再生能源。推进节约用水。加快推广节水综合技术,加快供水管网改造,推进污水处理及再生利用,扩大中水回用;加强地下水资源管理,严格限制超采、滥采地下水资源。探索实施阶梯水价机制,推进节约用水。加快发展循环经济。按照“减量化、再利用、资源化”的原则,创建循环型产业、推动绿色制造,促进资源循环式利用。积极引导制糖企业利用蔗渣、糖泥、锅炉灰渣生产有机肥,利用废糖蜜生产氨基酸叶面肥,利用蔗渣替代部分燃煤,实现热电联产,供应必需的电力和蒸汽。积极推广实用工业与建筑废渣等资源综合利用技术,引导建材企业利用粉煤灰、炉渣、脱硫石膏等生产水泥、墙体材料,形成工业固废综合利用产业链,逐步淘汰资源消耗大、能耗高的落后产能,促进资源的节约和环境质量的改善。节约和集约利用土地。实行严格的土地保护制度,全面落实工业用地控制指标,提高工业投资强度;完善土地市场准入制度,推进土地复垦,开展农村集体建设用地整理试点,提高土地集约利用水平。建立自觉节约资源和保护环境的机制。加强对废弃物产生量大、污染重行业的监管,合理开发矿产资源,加大再生资源的使用比重。

——加强环境保护和生态建设,促进人与自然和谐发展。以建设全区生态文明示范县为目标,坚持防治并重,以防为主的原则,强化从源头防治污染和保护环境,严格控制污染物排放总量,持续改善生态环境,提升城乡人居环境。加强废气污染防治,提高大气环境质量。重点实施制糖、化工、水泥等行业的循环经济和节能减排项目,加快淘汰落后产能和关闭污染严重企业;严格控制重化工等高耗能、高排放行业发展,控制二氧化硫、氮氧化物等废气排放。加强污染处理,提高水环境质量。加强柳江河以及九曲河、保村河等中小河流的污染防治和水域保洁,加快推进拉堡污水处理工程(二期)、新兴污水处理厂(二期)、河表污水处理工程建设,配套建设各工业片区污水处理设施,加快推进乡镇污水处理设施、乡镇垃圾中转站和村垃圾收集点等项目建设,提升污水和垃圾无害化处理水平。加强生态建设,增强森林碳汇能力。加强矿山资源生态环境保护,深入实施退耕还林、生态公益林、荒山造林、石漠化综合治理、生态农牧业等项目,大力推进“绿满龙城”造林绿化工程,大力发展商品林,提高森林覆盖率。到2015年,全县森林面积达

180万亩以上,森林覆盖率达46.6%以上,森林活立木蓄积量达210万立方米。重点推进柳江新城生态水系治理、九曲河城区河段防洪整治工程及水环境综合整治工程等项目建设,新建城市公园景观,规划建设一批城市道路绿地、花园、小公园、小广场、停车场等设施,提高城镇绿化率;积极推进绿色生态农业,抓好农村面源污染、饮用水源污染防治。加强环境监管力度,提升环保执法水平。建立健全污染者付费制度,落实环保目标责任制,强化污染物减排和综合治理;强化执法监督,健全重大环境事件和污染事故责任追究制度,严格执行污染物排放标准和环境影响评价制度,坚决查处环境违法行为。加强环境监测、预警和应急能力建设,建立多元环保投融资机制,大力发展环保产业,保持良好的生态环境。到2015年,全县主要污染物化学需氧量、二氧化硫排放总量控制在上级下达指标以内;城市生活污水处理率达80%,城市生活垃圾无害化处理率达100%,城镇绿化率达35%以上。

第八章 切实保障和改善民生,推进和谐社会建设

改善民生是经济发展的根本目的。只有着力保障和改善民生,经济发展才有持久的动力,社会进步才有牢固的基础,社会才能长治久安。要更加注重保障和改善民生,解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,维护和实现社会公平,促进社会和谐稳定,确保人民群众共享改革发展的成果。

——积极扩大就业,促进就业充分。实施积极的就业政策,完善就业机制,扩大就业规模,促进城乡居民充分就业。加快发展产业,促进和扩大就业。加快工业化进程,积极发展轻纺、服装、玩具、家具等劳动密集型中小企业,增强工业吸纳就业的能力。加快发展为制造业配套的生产性服务业,积极发展商贸服务、社区服务、家庭服务等消费性服务业,扩大就业容量。打造创业平台,改善创业环境,鼓励投资创办经济实体带动就业,支持自主创业、自谋职业。加强就业服务体系建设,提升公共就业服务水平。加快推进就业公共服务平台和信息网络建设,建立统一规范的人力资源市场,完善公共就业服务体系。围绕各类劳动者就业需求,加强职业技能培训和转移就业培训,提高劳动者技能和整体素质。开发公益性就业岗位,解决特殊群体就业问题。完善面向所有困难群众的就业援助制度,落实优惠扶持就业政策,积极开发公益性就业岗位,着力解决零就业家庭和就业困难人员就业问题。加强高校毕业生、退役军人就业指导和服务,做好军队转业人员安置和

退役军人就业工作。积极构建和谐劳动关系。加强劳动执法,改善劳动条件,发挥政府、工会和企业作用,完善劳动争议处理机制,依法维护劳动者权益。“十二五”时期,全县新增城镇就业人数1.2万人以上,城镇登记失业率控制在4.5%以下;农村劳动力职业技能和转移就业培训2.5万人次以上,实现农村劳动力转移就业3万人以上。

——完善社会保障制度,提高社会保障水平。完善各项社会保险制度。基本实现城镇养老保险全覆盖,将城镇灵活就业人员、农民工、被征地农民纳入职工基本养老保险范围,建立困难弱势群体养老保险帮扶制度;建立职工基本养老保险、被征地农民养老保障和新型农村社会养老保险转换机制;完善新型农村社会养老保险制度,扩大新农保覆盖面。加大失业保险扩面征缴力度,逐步将灵活就业人员、农民工和失地农民纳入失业保险参保范围,推进失业保险信息化建设。探索城乡一体化医疗保障管理制度,整合基本医疗保险管理机构。进一步改革和完善工伤保险、生育保险制度;继续完善社会保险基金监督机制,实现社会保险基金征收、支付、管理、使用的规范化、公开化和信息化。完善城乡统筹一体化的社会救助体系。完善城乡低保救助体系,建立城乡最低生活保障标准自然增长机制,完善临时救助制度,构建覆盖城乡、涵盖城镇最低生活保障对象和“三无”对象、农村贫困人口和五保供养对象的城乡医疗救助体系,逐步健全农村五保和城镇“三无”对象集中供养长效机制。加快建立高龄、病残、特困老人救助扶持制度,构建多层次老年人保障体系。积极发展慈善事业,完善灾害应急救援体系,加强减灾备灾基础设施建设,建设救灾物资快速供应网络。完善社会福利和公共服务体系。加快推进县社会福利服务中心、乡镇社会福利和养老中心等项目建设,鼓励和引导社会力量兴办各类福利机构,建设一批社会福利机构设施,加强孤儿和孤寡老人保障工作,切实维护孤儿和孤寡老人的基本权益。实施阳光工程,帮助残疾人进行康复训练;建立健全残疾人社会保障和服务体系,切实保障残疾人的合法权益。进一步完善老龄工作机制,落实老年人社会优待服务政策。探索建立以居家养老为基础、社区养老服务为依托、机构养老为补充的社会化养老服务体系、管理体制和运营机制,提高老年人的生活质量。

——健全公平分配机制,完善收入分配制度。深化收入分配制度改革,增加城乡居民收入,努力使全体人民劳有所得。坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,健全公平分配机制。合理配置资源,完

善最低工资保障机制,规范企业工资收入分配秩序,基本形成以工资集体协商为基础的劳资共决机制、工资正常增长机制和支付保障机制,逐年提高职工工资水平和生活质量,努力实现劳动者工资增长与经济社会发展同步提高,提高劳动报酬在初次分配中的比重。扩大转移支付,强化税收调节,有效调节过高收入,努力缓解收入分配差距扩大的趋势。逐步提高扶贫标准和最低工资标准,积极创造条件让更多群众拥有财产性收入,着力提高低收入者收入水平,逐步扩大中等收入者比重。加快事业单位改革,实行符合事业单位特点的收入分配制度。规范国有企业经营管理者收入,确定管理者与职工收入合理比例。保护合法收入,取缔非法收入。落实国家支农惠农政策,发展农村经济,不断增加农民收入,缩小城乡收入差距。到2015年,城乡居民收入比稳定在1:2.8左右。

——实施安居工程,改善居住条件。深化住房制度改革,多渠道促进住房建设,努力使全体人民住有所居。积极推进保障性安居工程。完善以廉租房、经济适用房、公共租赁房、限价商品房、改制企业职工危旧房改造构成的保障性住房体系,满足不同阶层需求。实施分类保障的住房保障供应体系,重点保证保障性住房、棚户区改造住房、中小套型普通商品住房的用地供应,加大保障性安居工程建设力度,大力发展公共租赁住房,提高廉租住房保障覆盖面。加强住宅小区的规划建设。加强城镇规划编制,合理安排住宅小区建设用地,在新增房地产项目中配套建设廉租房和经济适用房,大力发展房地产市场,建设一批基础设施完善的新型现代住宅小区,稳定商品房价格。培育物业管理市场,完善小区绿化、垃圾收集、车辆停放、安全保卫等配套设施,为城镇居民提供安全、舒适的居住环境。加大旧城改造和危旧房屋改造力度。加快推进拉堡老街等旧城改造项目的实施,积极推进基隆下屯等城中村改造、国有林场危旧房改造、乡镇干部周转房等项目建设,探索旧区改造和住房保障相结合的新模式,促进住房的有效供给,改善群众住房条件。加强新农村建设的规划和实施。加强村庄规划编制,完善配套设施;继续实施城乡风貌改造工程,推进农村危房改造,改善农民居住条件。

——加强和创新社会管理,促进社会和谐稳定。构建和谐社会是经济社会发展的根本要求。要把社会建设摆在更加突出的地位,以“平安柳江”建设为载体,加强和创新社会管理,落实社会治安综合治理各项措施,着力解决影响社会和谐稳定的源头性、基础性、根本性问题,营造祥和安宁的社会环境。强化政府社会管理和公共服务的职能。以发展公共事业和解决民

生问题为重点,优化公共资源配置,注重向农村、基层倾斜,建立健全基本公共服务体系。加快推进社会管理信息化,综合运用现代科技和信息技术管理公共事务;依法加强公务员队伍管理,严格公正廉洁执法,不断提高解决各种社会问题的能力和效率。加强社区建设和社会组织建设。加强和改进社区管理,建立健全城乡社区管理和服务体制,完善基层服务和管理网络,促进社会管理规范化,提高城乡社区自治和服务功能;加强住宅小区的安保设施建设,提升城镇物业管理水平。培育扶持和依法管理社会组织,发挥各类社会组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用。充分调动全社会力量,引导社会各方面有序参与社会管理。积极预防和妥善处理社会矛盾。建立政府主导的维护群众权益机制,畅通和规范群众诉求表达,拓宽社情民意表达渠道,统筹协调各方利益关系,妥善处理各类社会矛盾。完善重大工程项目建设和社会稳定风险评估机制,落实矛盾纠纷调处和处置群体性事件责任追究制度,认真排查和妥善处理涉及人民群众切身利益的各类社会矛盾,积极预防和妥善处置群体性事件,切实维护人民群众的合法权益。完善矛盾纠纷调处工作制度,加强农村土地、山林、水利“三大纠纷”的调处工作,实现人民调解、行政调解、司法调解、仲裁调解的有机结合,综合运用法律、政策、经济、行政等手段和教育、协商、疏导等方法,把矛盾纠纷化解在基层,解决在萌芽状态。完善社会应急管理机制。建立健全分类管理、分级负责、条块结合、属地为主的应急管理体制,有效应对自然灾害、事故灾害、公共卫生事件、社会安全事件,提高危机管理和抗风险能力。建立统一高效的应急信息平台,建设精干实用的专业应急救援队伍,健全应急预案体系,提高公众参与和自救能力,实现社会预警、社会动员、快速反应、应急处置的整体联动。深入推进“平安柳江”建设。加强社会治安防控体系建设,加快推进县公安指挥及交通管理中心等项目建设,强化城镇治安基础设施建设,不断完善群防群治防控网络;加强乡镇、行政村、重点地区和主要交通要道、重点路段以及住宅小区的社会治安技防建设,落实对重点要害单位、部位的安全防范措施,全面提高科技防范整体水平。发挥专职巡防队伍作用,加强街道路面治安防控。加强禁毒基础设施建设,深入开展禁毒人民战争,有效遏制毒品问题。切实加强预防青少年违法犯罪、刑释解教人员安置帮教、学校及周边环境治理、铁路护路等工作措施;全面推行流动人员信息社会化采集,不断提高流动人员管理水平。建立健全严打经常性工作机制,深入开展扫黑除恶专项斗争,依法严厉打击各类严重刑事犯罪以及盗

窃、抢夺、抢劫等多发性侵财型犯罪。深入开展突出治安问题和治安混乱区域的整治活动,巩固整治成效。坚持加强对敌斗争,加强国家安全工作,积极开展创建无邪教示范县活动。加强安全生产监管体制机制、保障能力和队伍建设,全面推进安全标准化建设,强化企业安全生产主体责任的落实,提高事故预防应对能力,坚决遏制重特大安全生产事故,增强人民群众的安全感。

第九章 全面发展社会事业,促进社会协调发展

牢固树立全面、协调、可持续发展的科学发展观,必须在加快经济发展的同时,坚持统筹兼顾,进一步加快发展科技、教育、文化、卫生等各项社会事业,促进经济和社会事业的协调发展。

——加快推进科技进步,提升自主创新能力。加强科技创新体系建设。建立健全以政府为主导、以企业为主体、以市场为导向、产学研结合的技术创新体系,大力支持推动我县新兴产业、传统产业及特色产业加快升级的共性技术、关键技术和配套技术的研发应用。积极参与科技合作项目,帮助强优企业与高等院校、科研机构合作建立技术创新中心等各类技术创新组织,增强科技推广和技术创新能力,力争在关键技术和重大产品开发上实现突破,培育形成一批拥有自主知识产权和掌握核心技术的产品。“十二五”时期,力争在农业先进技术应用推广以及汽车工程、工程机械、现代中成药等技术研究中心建设方面取得突破性进展,形成一批拥有自主知识产权的知名品牌和名优产品。建立较为完善的科技创新资金投入机制。加大财政科技经费投入,保证科技经费的增长幅度明显高于财政经常性收入的增长幅度,设立专项资金对技术的引进、消化、吸收和技术创新给予支持和奖励,重点扶持县级以上研发项目。引导企业加大投入开展技术研发,对加快创新成果转化给予政策扶持。鼓励金融机构优化对企业科技创新的金融服务,鼓励保险公司为企业科技创新提供相应的风险保障。完善科技服务平台。大力引进科技中介机构,引导和扶持科技中介机构快速发展,加强广西汽车零部件产品质量监督检验中心、食品安全检测实验室、农机检测中心等公共技术服务机构建设,提升产品质量服务水平。利用现代信息技术,建设科技资源共享数字平台和技术研发中心。建立结构合理、研发力强的科技人才库,完善科技创新人才培养激励机制,创建有利于创新人才成长、人才

引进的政策环境,造就一批科技领军人物。实施知识产权战略。加强专利制度建设,提高企业保护核心技术的意识和能力;加强技术转移机制建设,规范技术市场交易,引导企业开展专利技术标准化、专利技术市场化,最大限度发挥专利技术的作用,促进科技成果向现实生产力转化。深入开展创建全国科普示范县活动。实施全民科学素质行动计划,开展形式多样的科普活动,普及科学知识,提高全民科学素养,努力创建全国科普示范县。

——优先发展教育事业,提高全民文化素质。把教育摆上优先发展的战略地位,进一步增加财政投入,科学配置教育资源,统筹城乡教育均衡发展,提升教育质量和教学水平。积极发展学前教育和特殊教育。将发展学前教育纳入城镇、新农村建设规划,努力构建覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。到2015年,建设2—3所市级、自治区级示范幼儿园,各乡镇拥有1所中心幼儿园;人口相对集中的村委设有幼儿园;全县适龄儿童学前三年、学前两年和学前一年毛入学率分别达60%、70%和85%以上。积极发展特殊教育,规划新建1所特殊教育学校。扎实推进义务教育均衡发展。实施农村寄宿制小学等项目建设;在基隆开发区、柳江新城规划新建2所初中学校和2所小学,全面推进全县中小学布局调整,进一步改善办学条件,基本形成乡镇办小学、城镇办初中的教育发展格局。扎实推进义务教育学校标准化建设,实施农村中小学校舍改造、教师周转房等项目建设,力争实现城乡中小学校舍安全达标,逐步缩小学校之间、城乡之间办学水平的差距。到2015年,全县义务教育学校在办学条件、师资水平、教育质量等方面逐步均衡。深化课程改革和教育综合改革,大力推进素质教育,全面提高义务教育质量和效益;加大对困难群体的扶持力度,建立健全家庭经济困难学生资助体系,促进教育公平。加强教师队伍建设,提高教师的师德和业务水平。大力实施“名师名校长工程”,建立较为完善的教师队伍教育管理和约束激励机制,培养一批在柳州市、自治区有一定影响力的名校长和名师。到2015年,初中毕业生升高中阶段教育毛入学率达90%。大力发展普通高中教育。加强柳江中学示范性普通高中建设,全面实施柳江中学重新规划基本建设项目;在柳江新城规划新建1所普通高中,办好实验高中,促进高中教育整体发展。至2015年,力争实现全县初中毕业生45%以上进入普通高中就读。实施普通高中教育优化工程,注重普通高中的内涵发展和特色建设,深化普通高中招生制度改革,实施高中课程改革,全面提高普通高中学生综合素质。加快发展职业教育。坚持社会化和市场化,加强重点品牌专

业及实训基地建设,重点打造2个自治区示范性专业和1—2个实训基地,以就业为导向办好办强县职业教育中心,扩大职业教育规模,推动职业教育走集约化、专业化的办学道路。到2015年,县职业教育中心进入规模适度、稳步发展阶段,全县初中毕业生就读中等职业学校的达45%以上。整合资源,构建以县职业教育中心为龙头,集学历教育、职业教育、岗位培训和技能培训为一体的职业教育培训网络,全面完成农民职业技能培训和转移就业培训、农村实用人才培训任务,力争每年培训5000人次以上。实施职教惠民工程,分步实施中职免费教育,到2015年,中职学生基本实现免费就读。加大教育投入。提高财政性教育经费支出占地区生产总值比例,建立健全学校国有资产配置、使用、处置管理制度,规范学校收费行为和收费资金使用管理,建设节约型学校。探索建立促进民办教育健康发展的体制和政策机制,研究制定各类民办学校的准入标准和管理办法,引导民办教育健康发展。

——发展文化体育事业,形成县域文化特色。把握先进文化的前进方向,大力发展先进文化和体育事业,通过阵地支撑、人才培养、精品带动、产业拉动和对外交流,繁荣发展文化体育事业,扩大柳江文化影响,形成既有传统风格、又有时代气息,既有鲜明地域特色、又有开放包容品格的柳江文化品牌。建好文化阵地,培养文化队伍。以大型公共文化设施为骨干,以基层公共文化设施为基础,以文化信息资源共享工程为核心,以基层服务网点建设为重点,构建公共文化服务体系。加强文化阵地建设,建好用好县博物馆、文化馆、图书馆等文化设施,完善农村基层文化设施,拓展文化阵地。深入实施广播电视“村村通”工程,扎实做好乡镇网络整合工作,配合推进电信网、广电网、互联网“三网融合”,构建宽带融合安全的下一代信息基础设施。加快电影事业发展,积极推进文化宫改造、县文化影视中心建设,促进广播影视公共服务能力全面提升。到2015年,力争实现70%以上的行政村建有公共服务中心,广播电视覆盖率达98%以上。加强文物、非物质文化遗产发掘、保护和利用。培养文化艺术工作骨干,抓好业余文艺队的培训、指导工作,不断壮大农村业余文艺队伍。挖掘文化资源,丰富文化产品。深入挖掘我县丰富的民族文化资源,加强对重要文化遗产的保护工作,扶持具有柳江地域特色的、高水准的文化项目。创造性开发石琴表演艺术、石琴特色产品,打造石琴文化;挖掘民族文化,整理、归集柳江独特的壮族山歌、壮欢、抢花炮、彩调剧等壮民俗传统文化,力争创办具有壮民俗特色的艺术节,打造民族文化品牌;充分利用我县“万亩莲藕”等丰富的农业观光资源,创办

“玉藕”农业观光文化旅游节,通过主流媒体的传播,提升柳江文化艺术的影响力。开展“和谐文化服务行”活动,丰富群众文化;鼓励和引导非公有制经济投资发展文化产业,满足多样化社会文化需求,促进文化与经济的融合。实施文化精品工程,建立文艺创作奖励机制,打造一批体现时代精神和柳江地域特色的文艺精品。加强新闻等传媒建设,把握正确舆论导向,提高传播能力。坚持公益性文化和经营性文化两手抓,推动文化体制机制创新,增强文化发展活力;净化社会文化环境,繁荣文化市场,发展文化产业,提升文化软实力。推进体育事业和体育产业发展。加强公共体育设施建设,规划建设新的县体育中心,加强农村体育设施建设,增强公共体育服务能力。坚持体育大众化发展方向,积极发展体育产业,鼓励社会资金投资建设各类体育活动场所,提升体育服务业发展质量。大力发展竞技体育,发挥全县中小学校、业余体校的优势,培养体育骨干,提高我县竞技体育水平。全面贯彻《全民健身条例》,广泛开展全民健身活动,增强全民身体素质。

——大力发展卫生事业,提高群众健康水平。完善公共卫生和医疗服务体系。全面完成县人民医院门诊住院综合楼、县中医院住院综合楼和门诊大楼改造等项目建设,逐步实施县中医院整体搬迁项目,提升县级医疗卫生服务能力。逐步建立和完善社区卫生服务机构,突出抓好农村卫生基础设施建设,加快洛满、穿山、百朋、三都等中心卫生院改扩建,完成进德卫生院整体搬迁工程,加强一般卫生院基础设施建设,启动实施乡镇卫生院职工周转房项目,推进乡镇卫生院标准化、村卫生室规范化建设。到2015年,力争实现所有乡镇卫生院达到标准化、所有村卫生室达到规范化的建设标准;80%的乡镇卫生院建有职工周转房。加强疾病预防控制体系建设。加强健康教育与健康促进工作,普及健康知识。以预防控制艾滋病、结核病、乙肝等重大传染性疾病为重点,全面实施扩大国家免疫规划,强化疫情预测和预警报告制度,落实综合干预和防控措施,努力降低传染病发病率。深入实施艾滋病防治攻坚工程,全面实现“两降一升”的总体目标,基本控制艾滋病扩散速度。加强妇幼保健工作,重点抓好妇幼保健机构能力建设和乡镇卫生院产儿专科建设,实施县妇幼保健院改扩建项目,深入实施“母婴安全工程”,加强地中海贫血防治和免费婚前医学检查,提高妇女儿童健康水平,婴儿死亡率和5岁以下儿童死亡率控制在15%以下。完善各种突发事件卫生保障预案,加强公共卫生人员培训,提高应对突发公共事件能力。建立疾病防治和预防保健体系和机制,提高对各种传染疾病突发事件的应变能力。

加强食品药品安全监督管理。建立和完善食品药品安全管理制度与责任体系,加强食品质量检测服务体系建设,提高食品药品安全监管能力。创新监管模式,加大对重点区域、重点品种、重点环节和重点时段的食品药品安全监督检查力度,加强农村药品监督网和供应网建设,进一步规范供应网、强化监督网。建立食品药品安全事故信息报告和预警应急机制。深入实施新型农村合作医疗制度和城镇居民医疗保险制度。新型农村合作医疗农民参保率达95%以上,逐步提高住院补偿比例。到2015年,建立全民覆盖的城乡居民医疗保障制度,对低收入群体实施医疗救助,提高政府医疗救助和保障的水平。深化爱国卫生运动。深入开展农村改水改厕工作,以新农村建设为契机大力改善农村卫生环境落后面貌。结合旧城改造和城镇化步伐的推进,改善城镇居民生活卫生条件,巩固自治区卫生县城成果。到“十二五”期末,全县医疗卫生公共服务体系全面普及中等程度,基本实现小病不出镇、大病不出县的目标。

——加强人口和计划生育工作,统筹解决人口问题。深化人口和计划生育综合改革,落实人口目标责任制管理,稳定低生育水平。加快推进县计划生育综合服务大楼等项目建设,完善县乡人口和计划生育服务体系建设,提高基层服务网络服务能力。深入实施“婚育新风进万家活动”和“关爱女孩工程”,综合治理出生人口性别偏高问题。加强新生儿出生缺陷干预力度,积极开展孕前优生健康检查,提高出生人口素质。加快建立和完善流动人口管理及服务体系“一盘棋”工作格局,完善计划生育利益导向机制建设,做好与计划生育相关的社会保障工作。到2015年末,全县人口自然增长率控制在8%左右。

——统筹推进其它各项事业发展。坚持国防建设与经济建设协调发展,加强民兵预备役基层建设,提高民兵参加社会应急工作的能力。积极开展双拥创建活动,强化人民群众的国防意识、爱国主义教育宣传工作;强化双拥工作体系建设,广泛动员人民群众支持军队建设,协调军地开展具有时代特色的军民共建活动;全面落实国家抚恤、补助、优待等政策规定,优先把优抚对象纳入社会保障体系,巩固“双拥模范县”成果。大力发展气象事业,推进县地面气象观测站搬迁项目建设,认真做好新的县地面气象观测站的探测环境保护工作。加强档案信息化和资源、利用、安全体系建设,实现公共档案馆的目标。切实加强和保障妇女合法权益,加强未成年人保护,促进妇女儿童事业的全面发展。统筹推进地方志编纂、民族、宗教、侨务等各项事业的发展。

第十章 加强区域合作和扩大开放,开创对外合作共赢新局面

充分发挥柳江区位优势和产业优势,主动融入柳州“一小时经济圈”,承接柳州工业辐射和城市发展带动,为柳江走进北部湾经济区、面向东盟广阔市场,全方位参与中国—东盟自由贸易区、泛珠三角经济区合作,经济社会加快发展创造更广阔的空间。

——全面实施挑商选资,加大招商引资力度。坚持以投资者生财换自身发展,挑选优势资产和优质项目重点招商,把区位优势变成产业发展优势。突出产业链招商。以现有产业的优化升级和新兴产业的引进为主攻方向,抓住长三角、珠三角经济升级转型、产业转移的时机,加大项目引进力度,重点发展高端产业,使我县成为连接长三角、珠三角的重要链接点和产业转移承接基地。突出引进跨国集团和战略投资者。围绕柳江的支柱产业、特色资源和城市功能定位,有针对性地开展招商,重点引进世界先进企业、中国500强企业、行业500强企业等国内外强优企业和战略投资商。积极融入北部湾经济区开发开放。坚持主动融入共同发展、产业互补错位发展,主要开展资源合作开发、工程承包、劳务合作、合作办厂等,大力开拓东盟市场。完善引进项目评审制度。规范引进项目落地入驻的条件和标准,保障重大项目建设用地的落实。

——加强区域合作,实现共赢发展。主动融入柳州“一小时经济圈”。全面对接柳州总体规划,主动接受柳州工业辐射和城市发展带动,加强在柳江发展定位、交通设施共建、生态环境保护、产业分工和市场体系建设等方面的协调与合作,加快城乡一体发展进程。抢抓国家深入实施西部大开发战略的机遇,重点规划现代物流、交通设施建设、生态保护、新能源和环保、加工贸易等具有融资和政策扶持优势的特色产业。扩大与发达地区的经济合作。以西江黄金水道建设为发展机遇,利用西江水运成本优势,借力、借势主动发展与发达地区的经济关系,加强对外的产业合作、城市建设合作及投融资合作。加强与珠三角地区城市的联系,充分利用其技术、资金、管理、人才等资源,推进产业升级。扩大与东盟的全方位多领域合作。利用零关税政策,大力拓展东盟市场。继续利用中国—东盟博览会、泛北部湾经济合作、大湄公河次区域合作的平台和机制,实施“引进来”和“走出去”,开展经贸、投资、劳务、工程、服务外包、文化交流等方面的合作。

——提升对外开放水平,增强县域发展动力。在更大广度、更深程度、

更高层次上利用两个市场、两种资源,推动经济发展方式转变。实施全方位开放。加大对外经济技术合作力度,全面开放工业、农业、服务业和基础设施、生态环境建设等领域,抓好合资、合作、独资等形式的引资,采取资产并购、投资基金、利用国外贷款和证券投资等形式的引资融资,利用进口国外先进装备和先进技术,提升产业发展水平。推动对外贸易取得突破性进展。加快出口产品结构调整,加大市场开拓力度。在汽车及零部件、机械制造、农机、制糖、制药等优势产业中,积极培育外贸出口新的增长点。鼓励有实力的企业“走出去”,在资源和能源开发、设计研发、生产制造、营销渠道等更多方面,参与并购和国际合作。进一步改善投资环境。全面优化政策环境,建立健全服务体系;优化金融服务,积极争取金融机构加大对外来投资企业、中小企业和民营企业的资金支持力度;进一步完善税收服务,落实各项税收优惠政策,简化办税程序;加强咨询机构建设,为企业提供投资、经营、策划等全方位的咨询服务。进一步改善法制环境,完善投诉监督机制,建立健全投诉网络,切实保障投资者的合法权益。

第十一章 深化体制机制改革,增强县域发展动力

改革是发展的根本动力,只有深化改革才能推动科学发展,必须下更大决心、花更大气力加快推进改革。积极推动各项改革走向深入,深化行政管理体制改革,努力建设公共服务型政府;激发国有企业和事业单位的活力,深化投融资体制改革,增强经济社会内生发展动力。

——深化投融资体制改革。适应转变经济发展方式和扩大开放的要求,建立以市场为导向的新型投融资体制。完善政府投资管理体制。深化现有投融资平台公司运行体制改革,完善公司法人治理结构,理顺与政府相关部门的关系。加强对政府投资项目的管理,加快完善非经营性政府投资项目“代建制”。加强政府性债务管理,建立债务预警系统,实行项目投融资“借、用、管、还”的封闭运行机制。创新投融资体制机制。重点围绕交通基础设施、污水处理等市政项目,积极推动投融资平台公司扩大融资规模。充分发挥政府资金的导向放大作用,全面启动民间投资,利用特许经营、投资补助等多种方式,吸引社会资本参与项目建设。建立稳定可靠的偿债机制。逐步形成以盈利性项目为载体,以城建项目偿债基金为还款来源,与城市建设相适应的城建投资主体偿债保障机制。

——深化行政管理体制改革。推进以政府转型为主线的行政管理体制改革，建设精简高效的服务型政府。配合推进撤县建区行政区划调整。适时进行撤乡镇建街道办事处、村组合并和撤村建社区，强化农村社会管理和公共服务职能。加快推进行政管理转型，把政府工作的重点转移到城市建设和管理、发展城市产业、完善城市基础设施等方面。推进政府职能转变。强化政府的社会管理和公共服务职能，促进社会公平，推进基本公共服务均等化。进一步优化政府组织结构，规范机构设置，完善行政运行机制，提升运用经济、法律等手段调节经济活动的能力和水平。推进政府审批制度改革。实施县“一服务两公开”服务载体标准化建设工程，加强政府网站和网上审批制度建设，进一步清理审批事项、收费项目、收费标准和规范性文件，提高依法管理经济和服务企业的能力。健全以行政首长为重点的行政问责制度，提高政府执行力和公信力。深化社会公用事业改革。推进事业单位分类改革，引入市场竞争机制，实行公平准入，打破垄断经营，严格市场监管，提高城镇建设和运行的效率。建立健全政府绩效管理体系。强化行政效能建设，加强政府绩效管理，推行政务公开制，调整和完善差异性绩效考核办法，根据各乡镇“十二五”规划的功能定位，实行差异性绩效考核，拓展绩效考核模式，提高政府执行力。统筹城乡户籍制度改革。以推动符合条件的农民工特别是新生代农民工转户进城为突破口，引导农村居民向城镇有序转移，消除农民向城镇转移的体制性障碍，形成科学有序的人口城镇化机制，全面促进城乡经济社会协调发展。

——深化国有资产管理改革。推进国有企业调整重组，完善国有资产管理机制。整合存量国有资产。结合产业调整振兴规划，调整国有资产布局，推动国有资本向先进制造业、城市基础设施和现代服务业领域集聚。完善国有资产管理机制。建立完善国有资本经营预算制度，强化国有资本经营预算规划、集聚和激励功能，推动国有资本的有序流动和调整。建立和完善适应现代企业制度要求的选人用人机制。优化经营者人才资源配置，改进完善以经营业绩考核为主体的激励约束机制，逐步建立科学规范的经营绩效评价体系。

——深化社会事业及农村综合改革。积极稳妥推进医药卫生体制改革。完善新农合制度，提高新农合保障水平，扩大新农合覆盖面和受益面。全面推进基层医疗机构综合体制改革，完成基层医疗机构管理体制、人事制

度、分配制度、保障制度改革。公办医疗卫生机构全部实行基本药物制度，实现零差率销售基本药物。实施基本公共卫生服务项目，到2015年，基本公共卫生服务均等化机制逐步完善，重大疾病和主要健康危险因素得到有效控制，城乡居民健康水平进一步提高。稳妥推进公立医院改革，切实转变以药补医的状况，解决公立医院内部运行与管理的深层次问题。深入推进文化体制改革。推进文化市场综合执法改革，建立文化市场管理新体制。以转换机制、增加投入、增强活力、改善服务为重点，推进公益性文化事业单位改革。协调推进农村综合改革。加强土地承包经营权流转管理和服务，健全流转市场，在依法自愿有偿流转的基础上发展多种形式的适度规模经营。深化农村集体建设用地制度改革，建立城乡统一的建设用地市场。有序开展农村土地整治，稳步推进城乡建设用地增减挂钩试点。加快征地制度改革，解决好失地农民的就业和社会保障问题。落实省直管县财政管理体制，提高县乡基本财力保障水平，落实村级组织运转经费保障政策。健全林业支持保护体系，建立现代林业管理制度。深化以明晰产权、承包到户为重点的集体林权制度改革，加快推进配套改革。

第十二章 加强精神文明和民主法制建设，保障人民权益和社会公平正义

加强精神文明建设，提高全民文明素质；加强民主法制建设，尊重和保障人民群众的合法的权益，对促进社会和谐、保持社会安定团结具有重大意义。

——加强精神文明建设，提高全民文明程度。以创建“文明示范县”为载体，全面推进群众性精神文明创建活动。坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想在意识形态领域的指导地位，大力弘扬社会主义荣辱观，倡导“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的基本道德规范，倡导社会公德、职业道德、家庭美德，提高居民素质和文明程度。加强社会主义核心价值体系建设，把社会主义核心价值体系融入柳江经济社会发展的各方面。弘扬科学精神，加强人文关怀，注重心理疏导，培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态，倡导科学文明健康的生活方式。引导和帮助外来务工人员真正融入城市文明，增强归属感和主人翁意识，促进全民文明素质大幅提升。加强对新闻媒体等各种思想文化阵地的建设，进一步完善精

神文明阵地网络体系。深化社会文化环境整治工作。加强未成年人思想道德建设,构建家庭、社会、学校三位一体的未成年人思想道德建设机制,促进未成年人健康成长。按照以个人信用为基础,企业和中介机构信用为重点,政府信用为关键的原则,初步建立覆盖经济、社会、生活各个方面的社会诚信体系,进一步打造提升“诚信柳江”新形象。传承中华传统美德,大力弘扬柳江“诚信和谐,创业创新”主流文化精神和城市精神,努力构建文明和谐新柳江。

——加强民主法制建设,全面推进依法治县。深入贯彻落实依法治国基本方略,加快依法治县进程,实现各项工作法治化。保障公民合法权益,坚持公民在法律面前一律平等,尊重和保障人权。全面推进政治、经济、文化和社会领域的民主法制建设,为经济社会发展创造良好的法治环境和法治保障。继续加强依法执政能力建设。坚持党委统揽全局、协调各方的领导核心作用。规范党委与人大、政府、政协和其他国家机关的关系,充分发挥人大在依法治理中的主导作用、“一府两院”的执法主体作用和政协的民主监督作用,发挥人民团体、群众和舆论的监督作用。全面实施“六五”普法规划,加强法制宣传教育,推进“法律六进”工作,创造全社会共同参与的法制宣传环境。促进公民法治文化建设。培育公民法治理念,增强公民的知法守法意识。规范政府行为,建设法治政府。建立健全公众参与、专家论证和政府决定相结合的科学民主决策机制。积极稳妥推进司法体制改革,全面促进司法公正。实施法院审判楼、检察院“两房”等项目建设,完善法院、检察院的配套设施。推进审判工作改革,切实解决“执行难”问题。深化检察工作改革,预防和查办职务犯罪。严格执行党风廉政建设责任制,扎实推进惩治和预防腐败体系建设。以廉政文化“六进”活动和主题教育活动为载体,推进反腐倡廉制度创新,加强领导干部廉洁自律和严格管理,严格权力运行制约和监督,加大查办违纪违法案件工作力度。加强基层民主法治建设。健全基层群众自治机制,扩大基层群众自治范围。完善以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度,推进厂务公开。加强基层政权建设,完善政务公开、村(居)务公开等制度。发挥社会组织在扩大群众参与、反映群众诉求方面的积极作用,增强社会自治功能。深入推进“民主法治村”、“民主法治社区”创建活动,提高基层法治化管理水平。

第十三章 加强实施机制建设,保障纲要顺利实施

本纲要是“十二五”时期指导全县经济和社会发展的纲领性文件。实现本纲要确定的目标和任务,要在充分发挥市场配置资源基础性作用的基础上,正确履行政府职责,科学调控引导社会资源,合理配置公共资源,保障纲要顺利实施。

——强化规划实施机制。加强统筹协调。加强完善行政管理、财税、统计监测和干部考核等方面制度,为规划实施搭建制度平台。完善规划体系建设,各乡镇、各行业、各部门制定本地本领域规划,要以本纲要为统领,清晰定位,统一衔接,形成功能互补的规划体系,保证规划的目标方向一致、内容和措施相互支撑。做深做实工业、服务业、农业、城乡建设、综合交通、人力资源、科技、卫生、社会保障、文化教育体育、生态建设和环境保护等专项规划。综合运用财政、税收、投资和价格等政策工具,合理引导资源,发展重点产业。完善公共财政政策,合理配置公共资源,确保公共财政资源的投入符合规划发展重点。创新规划实施机制。建立组织领导机制,成立规划实施领导小组,建立健全组织领导制度,协调解决规划实施中的重大问题,监督检查重大事项进展和落实情况。建立目标管理和评价机制,将政府年度计划与规划纲要确定的目标相衔接,将本纲要确定的约束性指标纳入各乡镇、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核;加强对规划实施情况的跟踪分析,全面检查规划实施效果及各项政策措施落实情况,提出评价意见,督促、保证规划目标实现。建立公众参与机制,进一步加强规划实施的宣传和民主监督,不断提高公众参与意识,形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围,健全政府与公众的信息沟通和反馈机制。

——加强和改善经济调节。落实国家各项宏观调控政策,正确处理保持经济平稳较快发展、调整经济结构和保持物价基本稳定的关系。加强土地收储和土地供应工作,确保房地产开发、工业园区建设、道路交通等关系国计民生重大项目用地的落实,推进建设用地的有效供给。建立健全县域经济社会发展奖励办法,促进企业做大做强、群众自主创业创新。充分发挥财政资金投放的引导作用,鼓励社会资金投入基础设施、改善民生等项目,促进县域经济发展。建立物价调节基金,加强物价调控,稳定物价水平。加强经济形势分析,密切关注国家宏观调控政策和广西、柳州经济发展走向,增强经济运行调节的预见性和针对性,防范各类潜在风险,提高驾驭

复杂局面的能力。加强各项政策措施的协调配合,促进经济平稳较快发展。

——构建强大的人才队伍支撑。建立健全推动产业协调发展的人才培养机制,构筑具有柳江特色的人才高地,为加快经济社会发展提供科技和人才保障。建设柳江人才小高地。牢固树立人力资源是第一资源的理念,积极培养、引进、用好各类专业人才;大力培养和造就高素质人才队伍。实施企业家培训工程。培养造就一批熟悉市场、精通业务、勇于开拓的企业家队伍。实施高技能人才培训工程和农村实用人才培育工程。培养造就一批适应经济社会发展需求的紧缺人才。加大人才引进力度。坚持培养与引进相结合,进一步加大人才引进力度,重点引进紧缺科技创新人才、国际化经营管理人才、高技能人才等各方面人才,吸引周边市县人才为我所用。完善人才引进平台,加大人才和智力的引进工作。创新人才工作机制。推进市场配置人才资源,消除人才流动的体制机制障碍。继续加强干部职工再教育。以建设服务型公务员队伍为导向,主动适应经济社会发展的需要,加强县行政学校建设,实施大规模培训干部,加强人才培养和政府人才队伍建设。

——集中建设一批重大项目。规划是项目建设的先决条件,项目建设是规划实施的重要支撑。规划编制和项目建设相互依存、共同发展。加强规划引导作用。建立规划编制计划库,针对柳江经济社会和各行业领域发展规划,有计划有步骤的编制细分行业、细分领域相关规划,在规划编制过程中引导策划形成一批重大项目。规划建设充实的项目储备库。建立科学完善的项目征询体系,建立“规划编制—规划项目库—项目实施”的项目形成三级机制。对列入储备库的项目,在安排县级财政投资、项目前期经费、安排用地指标,上报争取国家和自治区投资和审批,县级审批、核准、备案,争取自治区重大项目等方面予以政策倾斜。对规划提出的重大产业、基础设施、生态环保和社会公益事业项目,开展科学论证,加快前期工作,多方筹措资金,抓紧开工建设。形成库存充裕、出入有序、管理井然、资源共享的项目前期工作格局。加强项目实施管理。对关系全局、重点领域和薄弱环节的基础设施、社会公益等重大项目,由政府统筹规划布局并主导建设,纳入全县重点项目管理,在投融资政策、项目用地、建设保障等方面予以倾斜。对一般竞争性项目,在政府规划指导下,由企业主体投资建设。项目建设实行项目法人责任制、项目资本金制、工程招标投标制、工程监理制、工程质量终身负责制、项目环境监督制。加强重大项目稽察和财政、审计监督。坚持统筹推进重大项目建设制度,完善目标责任制和项目选择、滚动、责任、激励

的工作机制,形成“开工一批、在建一批、竣工一批、储备一批”的项目建设格局。实行项目评价管理制度。对政府投资项目开展实施评价工作,对项目决策、审批、实施、工程建设目标、效果、可持续性、经济效益、社会效益等方面进行总结评价,总结经验教训,为未来项目管理、投资决策、规划和政策的制定或调整提供依据。

——规划评估与调整。适时对规划实施进行评估。密切跟踪国内外、广西及柳州经济社会形势及有关政策的变化,加强年度计划执行情况的运行分析和预警预测。在本规划纲要实施的中期阶段,对规划实施情况进行中期评估。经评估或因环境发生重大变化等其他原因需要修订本纲要时,报县人民代表大会常务委员会批准。规划部门及时提出规划修订方案,按程序报批后公布实施。

- 附件:1. 柳江县“十一五”时期主要经济指标完成情况统计表
2. 柳江县“十一五”规划主要目标完成情况表
3. 柳江县“十二五”时期经济社会发展主要预期目标表
4. 柳江县“十二五”规划重大项目表

柳江县“十一五”规划主要指标完成情况表

主要指标	规划目标		2010年完成情况		结果评价
	“十一五” 预期目标	“十一五” 年均增长	期末完 成总量	实现年 均增长	
一、经济总量					
地区生产总值	75 亿元	12%	118.85 亿元	17.5%	超额完成
第一产业	18 亿元	6%	23 亿元	6.3%	超额完成
第二产业	35 亿元	15%	61.85 亿元	24.7%	超额完成
第三产业	22 亿元	13%	34 亿元	15.8%	超额完成
工业总产值	100 亿元	15%	180 亿元	28.5%	超额完成
工业增加值	30 亿元	13%	54 亿元	23.5%	超额完成
财政收入	8 亿元	14.5%	8.80 亿元	16.3%	超额完成
五年全社会固定资产投资	50 亿元以上	10%	282.9 亿元	51.6%	超额完成
社会商品零售总额	14.5 亿元	10%	20.8 亿元	18.1%	超额完成
二、结构调整					
三次产业结构	24: 46.7: 29.3		19.35: 52.04: 28.61		完成
工业增加值占地区生产总值比重	45%		45.5%		完成
城镇化率	40%		40%		完成
三、人民生活水平					
人均地区生产总值	13600 元	11%	21800 元	17.3%	超额完成
城镇居民人均可支配收入	9900 元	6%	17060 元	17.1%	超额完成
农民人均纯收入	3880 元	7%	5948 元	15.9%	超额完成
城镇登记失业率	控制在 4.5%以内		控制在 4.3%以内		完成
五年新增就业人数	10000 人		11067 人		完成
五年农村劳动力转移人数	40000 人		41000 人		完成
四、人口和环境保护					
人口自然增长率	控制在 8%以内		控制在 8%以内		完成
总人口	55.1 万人以内		54.3 万人		完成
森林覆盖率	32%以上		44.6%		超额完成
城镇绿化率	30%以上		24.2%		完成 81%
五、社会事业					
初中升高中段毛入学率	70%以上		78.3%		超额完成
新型农村合作医疗参合率	70%以上		92.9%		超额完成
广播电视覆盖率	90%以上		96%		超额完成
村屯通电话率	90%以上		95%以上		完成
行政村互联网覆盖率	50%以上		60%		完成

柳江县“十二五”时期经济社会发展主要预期目标表

类别	指标名称	2015年		属性
		总量	年均增速	
经济发展类	地区生产总值	240亿元	15%左右	预期性
	全部工业总产值	500亿元	20%以上	预期性
	财政收入	18亿元	15%以上	预期性
	五年累计完成全社会固定资产投资	500亿元	比“十一五”累计完成投资增长76.7%	预期性
	社会消费品零售总额	40亿元	15%左右	预期性
社会发展类	高中阶段教育毛入学率	90%		预期性
	全县适龄儿童学前三年教育入学率	60%以上		预期性
	全县适龄儿童学前两年教育入学率	70%以上		预期性
	全县适龄儿童学前一年教育入学率	85%以上		预期性
	婴儿死亡率	控制在15%以内		约束性
	城乡居民平均预期寿命	达到全国平均水平		预期性
	广播电视覆盖率	98%以上		预期性
	人口自然增长率	控制在8‰以内		约束性
	城镇化率	50%左右		预期性
人民生活类	城镇居民人均可支配收入	30000元	12%左右	预期性
	农民人均纯收入	10480元	12%左右	预期性
	城镇登记失业率	控制在4.5%以内		约束性
	五年新增城镇就业人数	12000人以上		预期性
	五年农村劳动力转移就业	30000人以上		预期性
	新型农村合作医疗参合率	95%		预期性
	新型农村养老保险覆盖率	65%以上		预期性
生态环境类	万元生产总值能耗	控制在上级下达指标内		约束性
	二氧化硫排放总量	控制在上级下达指标内		约束性
	化学需氧量排放总量	控制在上级下达指标内		约束性
	重点污染源工业废水排放达标率	90%以上		约束性
	城镇建成区绿化率	35%以上		预期性
	城镇人均公共绿地	7.8平方米		预期性
	森林覆盖率	46.6%以上		预期性
	大气环境质量	达到国家二级标准		约束性
	柳江河饮用水保护河段水质	保持国家Ⅲ类标准		约束性
	城市生活污水处理率	80%以上		约束性
城市垃圾无害化综合处理率	100%		约束性	